

# **Milieujaarverslag 2007**

Gemeente Veendam

Vastgesteld op 25 maart 2008 in Veendam

## Inhoud:

1. Algemeen	3
2. Het milieujaar 2007 in cijfers	5
3. Organisatie	6
4. Financieel overzicht	8
5. Milieuvergunningverlening en handhaving	9
6. Bodem en bouwstoffenbesluit	13
7. Afvalwater	14
8. Afvalinzameling	14
9. Bestemmen en ruimtelijke ordening	15
10. Bouwen en wonen	15
11. Geluid	15
12. Milieubesef	16
13. Externe veiligheid	17

## Bijlagen:

- Verklarende woordenlijst
- Samenvatting milieujaarverslag 2006
- Samenvatting milieujaarprogramma 2007
- Bevindingsbrieven provincie

## 1. Algemeen

Sinds 2006 worden de meeste milieutaken van de gemeenten Pekela en Veendam in gezamenlijkheid uitgevoerd. Op verzoek van de gemeenteraad van Pekela wordt hierover echter afzonderlijk gerapporteerd.

Dit verslag beschrijft de taken zoals die in 2007 door Veendam op milieugebied zijn geprogrammeerd volgens het milieujaarprogramma 2007, vervolgens uitgevoerd en bevat een evaluatie daarvan.

### **Procedure**

Op grond van artikel 21.1 (Jaarverslag) van de Wet milieubeheer doen burgemeester en wethouders, jaarlijks verslag aan de gemeenteraad over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8, 13 en 18 en paragraaf 14.1 van deze wet. Burgemeester en wethouders zenden het verslag gelijktijdig met de aanbieding aan de gemeenteraad aan de VROM-inspecteur.

Zij vermelden in hun verslag in ieder geval:

- a. Het aantal malen dat de termijnen zijn overschreden, die gelden voor het toezenden van de definitieve beschikking, de oorzaken daarvan en de maatregelen die zij hebben getroffen of zullen treffen om het overschrijden van die termijnen zo veel mogelijk te voorkomen.
- b. De wijze waarop zij haar taken heeft uitgevoerd ten aanzien van inrichtingen die geheel of gedeeltelijk gedreven worden door de betrokken gemeente.

De hoofdstukken 8, 13 en 18 en paragraaf 14.1 van de Wet Milieubeheer betreffen:

- Hoofdstuk 8: Inrichtingen (Vergunningen, regels voor niet-vergunningplichtige inrichtingen, regels met betrekking tot gesloten stortplaatsen)
- Hoofdstuk 13: Procedures voor vergunningen en ontheffingen
- Hoofdstuk 18: Handhaving
- Paragraaf 14.1: Coördinatie bij aanvragen om een beschikking

Dit milieujaarverslag is conform artikel 21.1 van de Wet Milieubeheer vastgesteld door burgemeester en wethouders en aangeboden aan de gemeenteraad en de VROM-inspectie Regio Noord.

Bij het opstellen van het jaarverslag zijn de medewerkers van het team milieu, de verantwoordelijke portefeuillehouder en andere belanghebbende afdelingen betrokken.

### **Korte, algemene karakterisering van Veendam**

Veendam heeft circa 28.240 inwoners. Daarvan wonen er ruim 26.000 binnen de bebouwde kom van Veendam en Wildervank en 2.000 daarbuiten.

De gemeente heeft een oppervlakte van 7.871 hectare. Er is 290 hectare openbaar groen.

Er staan ruim 12.000 woningen in de gemeente: circa 11.000 binnen de bebouwde kom van Veendam en Wildervank en 1.000 daarbuiten.

In verhouding met het eigen inwonertal is het aantal arbeidsplaatsen van 14.000 aanzienlijk.

De kern Veendam heeft inmiddels een breed palet aan bedrijvigheid en duidelijk onderscheidende sterke punten als regionale kern. Deze liggen vooral in de industrie, de logistieke dienstverlening, aangevuld met kantoren en gezondheidszorg en welzijn.

Met name de gunstige infrastructurele positie van Veendam en de daarop geënte logistieke cluster vormen een sterk punt.

Er is ruim 250 hectare bedrijventerrein uitgegeven. Er zijn ruim 1500 bedrijven, met name in het midden- en kleinbedrijf, handel, reparatie en zakelijke dienstverlening.

### **Milieusamenwerking**

Sinds 2006 wordt op milieugebied samengewerkt met de gemeente Pekela.

De gemeente Pekela huurt 600 uur teamleider en 500 uur milieuhandhaving in van de gemeente Veendam. Daarnaast worden over en weer milieutaken bij elkaar verricht, waarbij geprobeerd wordt om de besteedde uren zoveel mogelijk in evenwicht te houden.

Gezien de veel kleinere bezetting in de gemeente Pekela blijkt dat lastig en daarom worden in 2008 aanvullende samenwerkingsafspraken gemaakt.

In 2006 heeft de Streekraad Oost-Groningen een milieubeleidsplan 2006-2009 gepresenteerd. De samenwerkingsstructuur voorziet nog steeds in de coördinatie en vertegenwoordiging van de gemeenten (overheadachtige taken) door de milieu afdeling van de Streekraad en daarnaast kunnen alle andere milieu taken en –uren naar behoefte van de gemeenten worden uitgevoerd. De Streekraad heeft circa 5 milieu fte beschikbaar.

In 2007 heeft de Streekraad coördinerend gewerkt voor de invoering van het Activiteitenbesluit en de invoering van de Omgevingsvergunning.

Daarnaast is door Veendam 284 uur milieuhandhaving ingehuurd bij de Streekraad, vanwege het vertrek van een milieuhandhaver medio 2007.

***Toezicht uitvoering milieuhandhavingstaken.***

In 2007 is een dossieronderzoek verricht door de provincie Groningen.

Als uitvloeisel van de professionalisering van de milieuhandhaving wordt ieder jaar een dergelijk onderzoek verricht.

De bedoeling is dat het onderzoek inzicht verschaft in de vraag of de milieuhandhaving geschiedt overeenkomstig het door de gemeente vastgestelde handhavingsbeleid.

Conclusie van het onderzoek is dat geplande controlefrequenties overeenkomen met het vastgestelde beleid. Het gehanteerde systeem biedt voldoende garantie dat de geplande controles daadwerkelijk worden uitgevoerd. In de praktijk worden afspraken gemaakt over het ongedaan maken van overtredingen en het beleid voor het aanpakken van overtredingen wordt toegepast.

In het kader van het streven naar een nog betere kwaliteit van de milieuhandhaving, hebben de milieuhandhavers van de gemeente Veendam deelgenomen aan onderlinge audits met de gemeente Delfzijl. De audits hebben geen nieuwe inzichten opgeleverd, maar wel de conclusie dat de milieuhandhaving in Veendam goed is georganiseerd.

Rest nog te melden dat de provincie hecht aan een goed horizontaal toezicht door de gemeenteraad. Om die reden worden de verschillende hierboven genoemde verslagen en bevindingenbrieven tegelijkertijd met de aanbieding van dit verslag ter inzage gelegd voor de raadsleden.

## 2. Het milieujaar 2007 in cijfers

- Sinds het in werking treden van het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) per 1 januari 2008 hebben nog maar 61 bedrijven een milieuvergunning. 481 bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit en kunnen volstaan met een melding aan de gemeente. De resterende 116 bedrijven vallen onder het Besluit landbouw milieubeheer. In totaal betreft vallen dus 658 bedrijven onder de Wet milieubeheer
- In 2007 zijn 15 vergunningprocedures Wet milieubeheer gevoerd. Bij twee vergunningen is door belanghebbenden beroep aangetekend bij de Raad van State.
- 5 bedrijven hebben een melding gedaan op grond van artikel 8.40 Wet milieubeheer (in plaats van milieuvergunning)
- Door 8 bedrijven zijn artikel 8:19 meldingen gedaan (wijzigingen van bedrijf zonder milieu invloeden).
- Er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven of ingetrokken.
- Er zijn 88 bedrijven gecontroleerd, waaronder 1 gemeentelijke inrichting. In 6 gevallen vond een vervolgactie plaats naar aanleiding van het controlebezoek. In deze gevallen was sprake van een overtreding van een kernbepaling. In geen van de genoemde gevallen heeft een bestuurlijke maatregel getroffen hoeven te worden.
- In 2007 zijn 40 milieuklachten afgehandeld. In de meeste gevallen is naar aanleiding daarvan ter plekke een controle uitgevoerd. Klachten m.b.t. illegaal vuilstorten en zwerfvuil worden sinds 1 januari 2003 geregistreerd bij de sector stedelijk beheer.
- Eind oktober 2007 is een uitgebreide, integrale controle uitgevoerd bij een BRZO-bedrijf. De controle wordt uitgevoerd door de Milieudienst Rijnmond (namens de gemeente Veendam), de Arbeidsinspectie en de Regionale Brandweer. De gemeente Veendam heeft alleen een coördinerende rol en blijft eindverantwoordelijk. Door bedrijfsuitbreiding is een ander bedrijf ook BRZO-bedrijf geworden.
- Ook in 2007 is deelgenomen aan de (landelijke) milieu-estafette.
- Er zijn 219 bouwvergunningaanvragen getoetst op milieu-aspecten.
- In 2007 zijn geen ondergrondse tanks bij particulieren gesaneerd;
- Er zijn 160 verzoeken om informatie van makelaars (makelaarsfaxen) binnengekomen;
- In 2007 zijn 49 bodemonderzoeken beoordeeld.
- In 2007 zijn 2 meldingen van bedrijven binnen gekomen van bodemlozingen.
- In 2007 zijn 20 meldingen in het kader van het Bouwstoffenbesluit en/of de Bodemkwaliteitskaart binnengekomen.
- In 2007 zijn er 35 controles in het kader van het Bouwstoffenbesluit uitgevoerd.
- Op 85 aanvragen om een vergunning/ontheffing APV is een milieu advies uitgebracht.

### 3. Organisatie

Vrijwel alle gemeentelijke milieutaken worden uitgevoerd door het team Milieu.

Sinds begin 2006 wordt op milieugebied samengewerkt tussen de gemeenten Pekela en Veendam.

De uitgangspunten van die samenwerking zijn:

*“Eén team milieu, met één teamleider, dat twee gemeenten bedient, vanuit twee locaties, waarbij specialistisch werk door specialisten wordt uitgevoerd.”*

Het vertrek van de eerste taakveldmedewerker milieu in Pekela (1,0 fte) en het stopzetten van de inhuur milieuhandhaving door Pekela bij de Streekraad Oost-Groningen (500 uur) zijn in 2007 wederom binnen deze milieusamenwerking opgevangen.

Begin 2007 hebben een milieuvergunningverlener en de medewerker geluid de gemeente Veendam verlaten voor een baan bij respectievelijk een andere gemeente en de provincie.

De vacature milieuvergunningverlener is per 1 januari 2008 wegbezuinigd.

De vacature medewerker geluid is in 2007 waargenomen door de medewerker milieubesef, aangezien wettelijke (verplichte) milieutaken prioriteit hebben boven niet-verplichte taken. Gedurende heel 2007 is ter ondersteuning en opleiding 1 dag per week een geluidsspecialist ingehuurd.

Medio 2007 is een milieuhandhaver vertrokken naar een andere functie binnen de gemeente in het kader van een loopbaantraject. Zijn werkzaamheden zijn overgenomen door een milieuhandhaver van de Streekraad.

In de loop van 2007 is een werkstudent ingeschakeld, die alle meldingen Bouwstoffenbesluit van 2006-2008 in het milieupakket GRS4All zet. Een externe bodemspecialist brengt voor de gemeente de consequenties in beeld van het Besluit bodemkwaliteit dat in de loop van 2008 in werking treedt.

Eind 2007 is een stagiaire gestart met het in kaart brengen van de milieuprocedures en –processen in de gemeente.

Tenslotte levert het Steunpunt Externe Veiligheid ondersteuning bij het actualiseren van het overzicht van bedrijven met een extern veiligheidsrisico.

Kortom: in 2007 was sprake van diverse personele wisselingen en het inzetten van diverse externen bij het team Milieu.

De formatie van het milieuteam in de twee gemeenten is momenteel (exclusief 1,0 fte algemene handhaving in Pekela):

- 1,0 fte teamleider
- 1,0 fte beleidsondersteuning
- 1,5 fte vergunningverlening (waarvan 1 fte in Veendam)
- 1,0 fte geluid (waarvan 0,6 fte in Veendam)
- 1,0 fte milieutoezicht (en 1,0 fte vacature)
- 2,0 fte bodem (waarvan 1,5 fte in Veendam)
- 0,8 fte bouwstoffenbesluit (waarvan 0,2 fte politiek verlof)
- 0,5 fte coördinatie afvalinzameling in Pekela
- 0,1 fte energie in Pekela

#### **Opleidingsniveau milieubeheer**

Het opleidingsniveau van de milieumedewerkers varieert van MBO<sup>+</sup> tot WO en komt daarmee overeen met de eisen die de gemeentelijke organisaties aan de diverse functies stellen.

Milieubeheer is een nog steeds in hoog tempo veranderend werkveld, in het bijzonder:

- Omgevingsvergunning
- Activiteitenbesluit.
- Besluit Landbouw
- Besluit bodemkwaliteit

- Wet geluidhinder

Om de ontwikkelingen te blijven volgen zijn ook in 2007 diverse cursussen en opleidingen gevolgd door milieumedewerkers:

- De medewerker Milieubesef is gedurende het hele jaar begeleid en gecoacht door een externe geluidsspecialist.
- De teamleider heeft een middenmanagement training gevolgd
- De milieuvergunningverlener heeft een cursus BARIM (activiteitenbesluit) en een cursus externe veiligheid gevolgd.
- De medewerker bouwstoffenbesluit heeft enkele cursussen gevolgd betreffende het Belsuit bodemkwaliteit.
- De milieuhandhavers hebben diverse cursussen gevolgd betreffende BARIM.
- De medewerker milieubesef heeft een geluidopleiding gevolgd en wordt "on the job" gecoacht.

#### 4. Financieel overzicht

Hieronder is een overzicht opgenomen van de begroting en rekening 2007 van de post Milieubeheer van de gemeente Veendam. Dit is onderdeel van het programma "Schoon Veendam". Het programma Schoon Veendam richt zich op behoud en – waar nodig – herstel van een gezond milieu.

De functie Milieubeheer omvat "de bescherming en de sanering van de kwaliteit van de bodem en de atmosfeer, de beheersing van geluidshinder, de bescherming tegen straling en dergelijke".

In onderstaand schema is het saldo van inkomsten en uitgaven opgenomen en het bevat zowel de interne uren (à € 40 per uur) en de externe kosten.

	<b>Begroting 2007 (in €)</b>	<b>Rekening 2007 (in €)</b>
Milieuhandhaving	82.175	56.518
Milieuvergunningverlening en -meldingen	150.275	115.422
Bodem en Bouwstoffenbesluit	71.675	52.639
Geluid	40.250	42.659
Milieuklachten en -voorlichting	14.940	15.080
Applicatiebeheer milieu	13.160	9.905
Flora- en Faunawet	2.350	1.515
Milieusamenwerking met Pekela	73.320	67.774
Milieubeleid, jaarplan, -verslag en p&c	96.955	67.817
Milieu-overigen	303.472	249.743
Totaal kosten	848.572	679.081
Totaal inkomsten	0	60.000

Toelichting bij de tabel:

- De totale begroting 2007 was incidenteel verhoogd met € 90.000 ten behoeve van:
  - reorganisatie van het team Milieu
  - tijdelijk externe ondersteuning
  - en employability.

Slechts een deel van dit incidentele budget is gebruikt.

Daarnaast is het vertrek van 1,6 fte milieumedewerkers intern opgevangen, zodat de totale rekening aanzienlijk lager is dan de begroting 2007 (en ook lager dan 2006 en 2005).

- Inkomsten: de inkomsten bestaan uit € 45.000 vergoedingen door de gemeente Pekela voor de milieusamenwerking en € 15.000 vergoeding van de gemeente Pekela vanwege de inhuur van een geluidsspecialist mede voor Pekela.
- Milieu-overigen: een groot deel van deze kosten zijn zogenaamde "overheadkosten", namelijk kosten van de huisvesting en dienstverlening van andere afdelingen aan het team Milieu.
- Een deel van de bodemkosten (interne uren, onderzoekskosten en dergelijke) zijn ten laste gebracht van het budget ISV-bodem. In 2007 bedroegen deze kosten ten laste van ISV-bodem ruim € 100.000.

## 5. Milieuvergunningverlening en -handhaving

### Algemeen.

Met milieuvergunningverlening en –handhaving draagt de gemeente bij aan een omgeving die schoon en veilig is (en blijft). Een actueel inrichtingenbestand, regelmatige controles van inrichtingen, toetsing van vergunningaanvragen aan de nieuwste ontwikkelingen en het waar mogelijk anticiperen op nieuw (rijks- en provinciaal) beleid zijn daarbij de pijlers.

De handhaving van milieuvoorschriften (toezicht en handhaving) is een kerntaak binnen het gemeentelijk milieubeleid. Bedrijven worden in het kader van de Wet milieubeheer periodiek en integraal gecontroleerd.

Uitgangspunt van beleid is dat bedrijven minimaal moeten voldoen aan wettelijke milieuregels en -vergunningvoorschriften. Die zijn er namelijk op gericht om de omgeving en de burgers te beschermen. In voorkomende gevallen geldt (voor zgn. niet-inrichtinggebonden taken) dat ook burgers moeten voldoen aan de voor hen geldende milieuregels en beperkingen.

De handhavingsactiviteiten zijn vooral gericht zijn op bedrijven en overige activiteiten die er uit milieurisico- en veiligheidsoptiek echt toe doen. De doorlichting van het inrichtingenbestand heeft geresulteerd in een categorie-indeling van bedrijven, die recht doet aan die benadering: categorie 1 bedrijven hebben de minste risico's op milieuhinder en onveilige situaties. Categorie 4 bedrijven hebben de meeste risico's. Bij elk bedrijfsbezoek wordt getoetst of de indeling juist is.

Daarnaast ziet de gemeente er op toe dat bedrijven tijdig hun milieuvergunningen vernieuwen en toetsen aan de meest recente wetgeving, in de praktijk is dat eens in de 10 jaar.

### Milieuvergunningverlening en meldingen.

- In Veendam vallen 658 bedrijven onder de Wet milieubeheer. In 2007 is het hele bedrijvenbestand getoetst aan het Activiteitenbesluit; 61 bedrijven hebben een milieuvergunning, 116 bedrijven vallen onder het Besluit landbouw en 481 bedrijven zijn meldingsplichtig.
- In 2007 zijn 15 vergunningprocedures gevoerd.
- In 2007 is in 5 gevallen een termijn overschreden met enkele weken tot 10 maanden. De oorzaak daarvan is gelegen in het feit dat binnen een beperkte periode veel procedure tegelijk moesten worden doorlopen en dat bij een procedure onvolkomenheden in de gegevens van de bedrijven werden geconstateerd. Geen van de betrokken bedrijven heeft (economisch) nadeel van de termijnoverschrijding ondervonden.
- Er zijn 8 artikel 8.19 meldingen gedaan (meldingen die “passen” binnen de bestaande vergunning).
- Er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven.
- 40 van de 61 vergunningplichtige bedrijven beschikken over een actuele vergunning. De werkvoorraad van te vernieuwen vergunningen bestaat dus uit 21 bedrijven.

### Milieuhandhavingsbeleid.

In de Nota milieuhandhaving zijn de volgende beleidsuitgangspunten m.b.t. de milieuhandhaving vastgelegd.

Samengevat:

- Handhaving geschiedt op programmatische basis.
- De bepaling van de handhavingssomvang geschiedt op basis van prioriteitsstelling.
- Handhaving vindt plaats op basis van vastgestelde procedures (protocollen).
- Handhaving vindt plaats op basis van samenwerking.
- Gedogen vindt bij uitzondering en uitsluitend schriftelijk plaats.
- De effecten van de handhaving worden regelmatig getoetst.
- De beleidsvoornemens en resultaten worden openbaar gemaakt.
- De vergunninghouder is in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor de wijze waarop de regelgeving binnen zijn bedrijf wordt nageleefd.
- De gemeente volgt voor wat betreft toezicht en naleving van eigen inrichtingen dezelfde lijn als voor overige inrichtingen.

- Het wijk- en buurtbeheer wordt bij de oplossing van milieuproblemen betrokken.
- Er is een goede afstemming tussen milieuvergunningverlening en handhaving.
- Er is een scheiding op persoonsniveau tussen vergunningverlening en handhaving.

Deze nota en in het bijzonder de bovenvermelde uitgangspunten zijn ook in 2007 leidraad geweest bij de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaak.

### **Vormen van milieutoezicht**

Op de volgende wijze wordt milieutoezicht gehouden:

- *met reguliere controles en inspecties bij bedrijven.*  
Bij een reguliere controle worden alle van belang zijnde milieuaspecten van een bedrijf meegenomen. Er wordt een controle-frequentie-op-maat gehanteerd; de controlefrequentie is gebaseerd op het (ingeschatte) milieurisico en het nalevingsgedrag van het betreffende bedrijf (aantal klachten, overtredingen en dergelijke). Bij alle milieucodes wordt extra aandacht besteed aan het aspect externe veiligheid. Risicobedrijven (afhankelijk van de aard van de stoffen, de ligging van het bedrijf en de wijze van bedrijfsvoering) worden frequenter bezocht.
- *Actiecontroles en inspecties bij bedrijven.*  
Een aantal van deze controles (o.m. horeca) wordt uitgevoerd in samenwerking met de brandweer, milieu-inspectie, politie en/of andere gemeentelijke afdelingen.
- *Controles in het kader van de regionale of landelijke handhavingsprojecten.*  
In 2007 is weer deelgenomen aan de Handhavingsstafette. Het accent lag daarbij op grondtransporten. Daarnaast is een auditproject uitgevoerd samen met de gemeente Delfzijl.
- *Toezicht op evenementen en APV vergunningen in Veendam.*  
Over alle aanvragen voor evenementen en APV-vergunningen wordt advies uitgebracht door de milieuhandhavers. Dit in verband met mogelijke milieuhinder (met name geluidsoverlast).
- *Toezicht en handhaving sloopvergunningen in Veendam.*  
De aanvragen voor sloopvergunningen worden mede beoordeeld door de milieuhandhavers.

Door de milieuhandhavers worden verder alle milieuklachten geregistreerd en afgehandeld (in Veendam met uitzondering van klachten die samenhangen met de inzameling van het afval, illegale stortingen van afval en de openbare orde). Ook de eerder genoemde AmvB 8.40 meldingen worden door de milieuhandhavers beoordeeld.

Ten slotte coördineren de handhavers in Veendam de beoordeling van bouwvergunningaanvragen op milieu-aspecten.

### **Vuurwerkbesluit 2002**

- Eind 2007 zijn alle bedrijven bezocht waar consumentenvuurwerk wordt verkocht.
- Deze bedrijven worden jaarlijks gecontroleerd (in beginsel twee keer: t.w. de opslagfaciliteit vooraf en de verkoopruimte tijdens de verkoopdagen).
- Deze controles zijn in 2007 zonder de regiopolitie uitgevoerd.
- Bij één bedrijf kon het benodigde sprinklercertificaat niet worden getoond; het certificaat werd nadien binnen 24 uur aangeleverd.

### **Professionalisering van de milieuhandhaving**

Op basis van dit project daarvan moet de milieuhandhaving voldoen aan een groot aantal landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria. In Veendam is dat het geval.

De provincie onderzoekt aan de hand van de jaarverslagen, milieujaarprogramma's, dossieronderzoeken of het vastgestelde handhavingsbeleid op de juiste wijze in de praktijk wordt gebracht.

### **Resultaten toezicht en handhaving 2007 (inrichtingen).**

In Veendam zijn in 2007 de volgende taken uitgevoerd:

- er zijn 88 planmatige controlebezoeken gebracht aan bedrijven. Hieraan zijn in totaal 1100 eigen en 88 ingehuurde uren besteed;
- er zijn 6 hercontroles uitgevoerd;
- er zijn geen waarschuwingen verzonden;
- er zijn geen handhavingstrajecten ingezet: de andere, lichtere instrumenten hebben al tot het gewenste resultaat geleid;

- er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven of ingetrokken;
- er zijn in totaal 6 overtredingen van kernbepalingen geconstateerd;
- er zijn 85 adviezen uitgebracht over diverse APV-vergunningaanvragen;
- 219 bouwvergunningen zijn getoetst op uiteenlopende milieu-aspecten;
- Er zijn 15 meldingen artikel 8:40 Wet milieubeheer beoordeeld;
- Er zijn 40 milieuklachten ingekomen en afgehandeld.

### **Evaluatie handhaving 2007 (inrichtingen).**

De handavingsinspanningen worden pas begin april 2008 geevalueerd. De resultaten zijn nog niet betrokken bij het formuleren van de concrete taakstellingen voor 2007.

### **Bevindingen klachten.**

In 2007 zijn er in Veendam in totaal 40 milieuklachten ingediend en afgehandeld.

Er zijn eveneens 40 algemene controles en surveillances uitgevoerd. Die surveillances beperken zich (o.m. door de aanpak middels oog- en oorfunctie) veelal niet tot één kwestie en/of locatie. Ook niet-inrichtinggebonden zaken worden bekeken. De inschatting is dat hiervan ook een zekere (maar moeilijk aantoonbare) preventieve werking uitgaat. Een belangrijke functie van deze surveillances is ook het constateren van nieuwe vergunning- of meldingsplichtige activiteiten.

Een analyse van de (niet-inrichtinggebonden) klachten levert (o.a. door de diversiteit van klachten) geen beeld op dat moet leiden tot een projectmatige opzet van toezicht en handhaving van een bepaalde activiteit of soort bedrijven, aanpassing van het vastgestelde beleid of een andere actie. In voorkomende gevallen wordt met het klachtenpatroon wel rekening gehouden bij de categorie-indeling van een bedrijf (wat dan derhalve ook van invloed kan zijn op de controlefrequentie).

Er ontbreekt nog steeds inzicht in het totaal aan klachten dat bij andere instanties wordt gedeponereerd (bijv. provincie, VROM-inspectie, regiopolitie). In sommige gevallen vindt wel overleg plaats (o.a. in het LHO) maar niet in alle gevallen hebben de gemeenten zicht op het totaal aan klachten. Dit kan van belang zijn bij de benadering van bepaalde zaken en de daarbij te volgen strategie of mogelijk vast te stellen beleid.

Het aantal klachten is ten opzichte van het vorige verslagjaar gestegen (2006: 31). Hieruit is evenwel geen tendens af te leiden te meer omdat het veelal gaat om "incidenten".

### **Milieucontrole eigen inrichtingen.**

In Veendam is in 2007 de gemeentewerf bezocht. Er zijn geen overtredingen van voorschriften geconstateerd.

### **Resultaten en evaluatie niet-inrichting gebonden taken.**

Belangrijk instrument bij het toezicht in het kader van de niet-inrichting gebonden taken is de algemene surveillance. In 2007 zijn 40 reguliere algemene surveillances en overige controles uitgevoerd:

In 2007 zijn geen ondergrondse tanks bij particulieren gesaneerd.

Er zijn 160 verzoeken om informatie van makelaars (makelaarsfaxen) binnengekomen en beoordeeld.

In 2007 zijn 49 bodemonderzoeken beoordeeld.

Er zijn 20 meldingen in het kader van het Bouwstoffenbesluit en/of de Bodemkwaliteitskaart binnengekomen en er zijn 35 controles in het kader van het Bouwstoffenbesluit uitgevoerd.

85 aanvragen om een vergunning/ontheffing APV zijn getoetst op milieu-aspecten.

### **Integraal toezicht en handhaving.**

- *Integrale handhaving horeca*

Ook in 2007 is gewerkt met de gestructureerde, integrale aanpak van toezicht en handhaving van de horeca. Hierbij zijn betrokken: Milieu, Bouwtoezicht, regiopolitie, brandweer en de Keuringsdienst van waren. Er hebben geen bijzondere actiecontroles plaatsgevonden.

- *Project effectief toezicht Zuidwending 132 / Asbestsanering.*

In dit project werken gemeentelijke en provinciale handhavers en regiopolitie samen om de milieusituatie op het verlaten fabrieksterrein aan de Zuidwending 132 beter beheersbaar te krijgen. Evenals in 2006 was ook in 2007 de aandacht gericht op de financiële afhandeling van het bestuursdwangtraject.

Er waren nauwelijks tot geen bedrijfsactiviteiten ter plaatse.

- *Milieu-estafette*

In 2007 heeft Veendam deelgenomen aan de (landelijke) handhavingsestafette op 26 september. De aandacht richtte zich deze keer op grondstromen. Er zijn een aantal gezamenlijke controles met de politie en de provincie in de gemeente Veendam uitgevoerd, waarbij enkele grondtransporten zijn gecontroleerd.

- *Integrale veiligheid*

Door het team Milieu is deelgenomen aan een initiatief van de Sector Veiligheid om een meerjaren integraal veiligheidsbeleid op te zetten. Voor 2008 zijn concrete integrale veiligheidsactiviteiten in voorbereiding.

### **Overleg en afstemming.**

Op verschillende niveaus vindt er regulier overleg plaats over milieutoezicht in Veendam.

Ook zijn er diverse ad-hoc afstemmingsmomenten naar aanleiding van klachten, handhavingsprojecten en dergelijke:

- Handhaversoverleg (LHO): tussen de milieuhandhavers van de gemeente Veendam en Pekela, de regiopolitie en de handhaver van het Waterschap Hunze en Aa's. Dit overleg heeft slechts 7 keer plaatsgevonden vanwege ziekte bij de politie.
- Milieuhandhaving staat op de agenda van het milieuoverleg in Streekraadverband.
- Op provinciaal niveau wordt Veendam bij diverse overleggen vertegenwoordigd door de Streekraad Oost Groningen.

In het LHO wordt informatie in brede zin tussen de handhavingspartners uitgewisseld. In de bijeenkomsten worden concrete afspraken gemaakt over het al dan niet in gezamenlijkheid aanpakken van voorliggende zaken. In dit kader brengt de gemeente o.a. het overzicht in van de in een bepaald jaar te bezoeken inrichtingen (reguliere controlebezoeken).

Ook een selectie van bij de partners ingekomen klachten komt aan de orde.

Naast deze vormen van overleg krijgt het aspect integraliteit ook vorm door regelmatige afstemming met andere disciplines zowel binnen als buiten de eigen organisatie.

### **Conclusies / bevindingen algemeen**

- Bij elk controlebezoek wordt bezien of het bedrijf nog in de juiste categorie is ondergebracht (een wijziging heeft invloed op de controlefrequentie).
- In 2007 is de milieurelevantie van een aantal soorten bedrijven, waaronder metaalverwerkende bedrijven en garages onderzocht in het kader van het Activiteitenbesluit. Er heeft een nieuwe categorie indeling plaatsgevonden.
- Verder worden de handhavers meer betrokken bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen. Dit o.m. in verband met hun grote plaatselijke bekendheid en ervaring met het beoordelen van de milieu-impact van diverse activiteiten.
- Het klachtenpatroon geeft geen aanleiding om terug te komen op het besluit om de lichtste categorie bedrijven in het geheel niet meer te bezoeken (behalve in het kader van afgesproken projecten en klachten). Deze categorie heet nu categorie A in het Activiteitenbesluit.
- De invoering van Omgevingsvergunning en Activiteitenbesluit heeft ingrijpende gevolgen voor de tot nu toe gevolgde werkwijzen. Aan de voorbereiding daarvan is in 2007 de nodige tijd besteed.

## 6. Bodem en bouwstoffenbesluit

### Feitelijke inzet en kosten

In 2007 is weer bijna 3000 uur besteed aan (ISV-)bodemtaken en Bouwstoffenbesluit. Daarnaast is er ruim € 50.000 besteed aan bodemonderzoeken, saneringen en externe inhuur.

### Landsdekkend beeld

De werkvoorraad nog te onderzoeken en eventueel te saneren locaties voor de gemeente Veendam is in 2004 vastgesteld op 623 locaties in het stedelijke gebied.

In 2007 is opdracht gegeven voor het uitvoeren van historische onderzoeken (ca. 200) om zo beter inzicht te verwerven in de werkvoorraad. Begin 2008 zullen deze onderzoeken worden gerapporteerd. Het doel is om in de tweede ISV-periode (2005 –2009) 30% van de werkvoorraad op te pakken.

### Wasserij vml. Voordenhout

In 2007 zijn de onderzoeken naar de verontreiniging afgerond. De verontreiniging is in beeld. De wijze van saneren hangt af van de ontwikkelingen die gaan plaatsvinden op de locatie vml. Voordenhout.

### Adriaan Tripweg 13a

In 2007 is de derde jaarlijkse monitoringsronde uitgevoerd. Dit bevestigt wederom het beeld van een stagnerende vervuilingsspluim. Daarnaast lijkt de in 2005 geïnjecteerde protamylasse uitgewerkt te raken.

### Woellust

De grondwatersanering is in 2007 gestart maar nog niet afgerond. Het depot, waar particulieren met grond uit het plangebied naartoe kunnen, is opgeheven. De laatste partij is uitgekeurd en afgevoerd. Ten behoeve van de grondwatersanering moeten nog enkele peilbuizen bemonsterd worden door de projectontwikkelaar zodat de eindevaluatierapport kan worden opgesteld. Naar verwachting zal dat medio 2008 plaatsvinden.

### Wildervank West

In 2007 is de locatie bouwrijp gemaakt. Daarbij is een olieverontreiniging en een asbestverontreiniging gesaneerd.

### Raadhuisplein 2 – 4

Ten behoeve van de nieuwbouw van (de gemeentewinkel van) het gemeentehuis is een nader onderzoek uitgevoerd en een saneringsplan opgesteld en in procedure gebracht. De sanering heeft begin 2008 plaatsgevonden.

### In cijfers

- In 2007 zijn geen ondergrondse tanks bij particulieren gesaneerd;
- Er zijn 160 verzoeken om informatie van makelaars (makelaarsfaxen) binnengekomen;
- Er zijn 219 bouwvergunningen beoordeeld op het aspect bodem & bouwstoffenbesluit;
- In 2007 zijn 49 bodemonderzoeken beoordeeld.
- In 2007 zijn 2 meldingen van bedrijven binnen gekomen van bodemlozingen.
- In 2007 zijn geen handhavingacties opgestart.

### Bouwstoffenbesluit

Het Bouwstoffenbesluit stelt regels met betrekking tot het verplaatsen en toepassen van (licht verontreinigde) grond en secundaire bouwstoffen (zoals puingranulaat).

In 2007 is veel aandacht besteed aan:

- Gemeentelijk toezicht op grotere werken (meer dan 1250 m<sup>3</sup> grond) en meer risicovolle activiteiten (vooral hergebruik van licht verontreinigde grond).
- Preventieve handhaving en voorlichting aan externe doelgroepen (aannemers, projectontwikkelaars, grondtransporteurs, maar ook de regiopolitie en buurgemeenten);
- Het stelselmatig hanteren van het Bouwstoffenbesluit in gemeentelijke werken.
- Het tijdig meewegen van het aspect Grondstromen bij (grotere) projecten.

Er worden door de gemeente Veendam regelmatig secundaire grondstoffen toegepast in werken; daarbij kan gedacht worden aan het hergebruiken van licht verontreinigde grond, asfalt (als freesasfalt), puingranulaat, en 'hoogovenslakken'. Daarnaast worden straatklinkers, tegels en opsluitbanden meestal opnieuw gebruikt.

In het vorige verslag is gemeld dat een oplossing is gevonden voor overtollige grond in de vorm van de inrichting van een (tijdelijk) opslagdepot aan de Adriaan Tripweg (ten behoeve van de opslag van overtollige grond van gemeentelijke projecten). Dit gronddepot is een goede oplossing voor overtollige grond.

Inmiddels is op de voormalige locatie Avébé/DWM een slibdepot ingericht.

Categorie 1 grond wordt op basis van een samenwerkingsovereenkomst tussen GMG (Grondbank Midden Gelderland), de provincie en Arcadis hergebruikt.

Daarnaast heeft de grondbank GMG vergaande plannen om aan de Adriaan Tripweg een grondbank te beginnen om een betere regulering van grondstromen te bevorderen ook in het kader van de verdubbeling van N33.

Verdere activiteiten:

- In 2007 zijn 20 meldingen in het kader van het Bouwstoffenbesluit en/of de Bodemkwaliteitskaart binnengekomen;
- In 2007 zijn er 35 controles uitgevoerd.
- In een klein aantal gevallen heeft de afwerking daarvan zich kunnen beperken tot zgn. administratief toezicht.
- Daarnaast is op verzoek veel informatie verstrekt, zowel intern als extern.
- Ook is begonnen met het digitaliseren van de meldingen. De meldingen vanaf 2006 worden ingevoerd in het een geautomatiseerd systeem GRS4all door een student van het Van Hall instituut.
- Verder is een externe bodemspecialist gestart met het in beeld brengen van de gevolgen van het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit (dat per 1 juli 2008 van kracht wordt).

## **8. Afvalwater.**

Voor het verwijderen van afvalwater uit de woonomgeving is riolering een onmisbare voorziening.

Met deze voorziening wordt de volksgezondheid en het milieu beschermd.

De inzameling en het transport van afvalwater is een taak die zijn basis vindt in de Wet milieubeheer.

In Veendam is een rioleringsplan (GRP) van kracht dat een uitwerking van die plicht is.

De uitvoering van dit plan gebeurt in Veendam door de Sector Stedelijk Beheer in samenwerking met het team Nieuwe Werken.

## **9. Afvalinzameling**

De inzameling van afvalstoffen is een belangrijke gemeentelijke milieutaak, welke is ondergebracht bij de Sector Stedelijk Beheer. Een in een vorig programmajaar gehouden campagne "Afval, haal eruit wat erin zit" heeft niet geleid tot de gewenste reducties in afvalhoeveelheden en verbeterde scheidingspercentages. Besloten is om hieraan middels gerichte voorlichting aandacht te besteden. Dit heeft in 2007 niet tot activiteiten geleid.

De inbreng van het team Milieu bij deze activiteit is beperkt tot ondersteuning bij de voorlichting.

## **10. Bestemmen en ruimtelijke ordening**

Het afgelopen jaar is milieu-inhoudelijke inbreng (waaronder m.b.t. externe veiligheid en flora en fauna) geleverd in het kader van bestemmingsplannen en andere projecten.

Door een zo vroeg en zo compleet mogelijk inbrengen van de milieu-disciplines kunnen de diverse projecten zo efficiënt mogelijk worden doorlopen.

### **Flora en fauna.**

Op 1 april 2002 is de Flora- en Faunawet van kracht geworden.

Deze wet is de "vertaling" van de Europese vogel- en habitatrichtlijn.

De wetgeving is nog tamelijk algemeen van karakter en aan veranderingen onderhevig.

De gemeente is weliswaar geen bevoegd gezag in het kader van deze wet (handhaving berust bij de AID) maar om problemen te voorkomen in sloop- en bouwtrajecten hebben burgemeester en wethouders besloten dat Veendam (team milieu) de rapportages, die voortvloeien uit de voor de Flora- en Faunawet verplichte ecologische onderzoeken, toetst op juistheid en compleetheid.

Dit laatste ook omdat deze onderzoeken inmiddels een verplicht onderdeel zijn van allerlei ruimtelijke plannen en onvolledigheid op dit punt vertraging met zich brengt.

Omdat de kwaliteit van de verschillende rapportages zeer uiteen loopt, is door burgemeester en wethouders van Veendam een aantal toetsingscriteria vastgesteld. Deze criteria worden meegegeven aan de initiatiefnemers van projecten opdat in een zo vroeg mogelijk stadium rekening wordt gehouden met de vereisten van deze wet.

In 2007 zijn circa 10 FF-rapportages beoordeeld. Ondanks het meegeven van de gemeentelijke toetsingscriteria is de kwaliteit van de rapportages nog steeds wisselend, maar wordt allengs beter.

### **Geactualiseerd zonemodel bedrijventerreinen**

Het bestemmingsplan geluidszone is in 2007 onherroepelijk geworden.

De zone wordt beheerd door het team Milieu.

Uit het bestemmingsplan komen enkele uitvoeringsprojecten voort, zoals het isoleren van bijna 20 aanliggende woningen, het aanbrengen van stijl asfalt op het Egypteneinde en het aanleggen van een zogenaamde zichtwal langs het RSCG-terrein.

Deze projecten zijn in 2007 voorbereid en zullen in 2008 worden uitgevoerd, of zal worden gestart met de uitvoering.

## **11. Bouwen en Wonen**

In 2007 zijn in Veendam 219 bouwvergunningen getoetst op milieu-aspecten.

Alle aanvragen voor bouw- en sloopvergunningen worden getoetst op de milieuaspecten: geluid (zowel industrielawaai als wegverkeerslawaaï), bodem en bouwstoffenbesluit.

Bij bouwaanvragen van bedrijven wordt daarnaast ook gekeken naar de milieuvergunnings situatie en externe veiligheid.

## **12. Geluid.**

### **Inzet en kosten**

In 2007 is in Veendam 688 uur besteed aan geluidwerkzaamheden, inclusief het beheer van de geluidzone. Verder is er ondersteuning verleend bij het afhandelen van klachten en het verlenen van milieu- en bouwvergunningen.

Er is veel aandacht besteed aan de akoestische advisering bij diverse (grootschalige) woningbouwprojecten. Op deze wijze kon invulling worden gegeven aan het uitgangspunt dat milieu in een zo vroeg mogelijk stadium inbreng levert. Dat laatste geldt uiteraard ook voor de andere milieu-disciplines.

Activiteiten in cijfers:

- In het kader van verkeerstechnische ingrepen zijn 10 verkeersberekeningen uitgevoerd.
- Er zijn geen hogere waarden procedures doorlopen;
- Verder zijn diverse geluidadviezen verstrekt in het kader van onderdelen van het Masterplan.
- 219 aanvragen om een bouwvergunning zijn op geluidaspecten getoetst.
- 85 aanvragen om een APV-vergunning zijn op geluidaspecten beoordeeld.
- Alle aanvragen om een milieuvergunning (ook die onder bevoegd gezag van de provincie vallen) zijn akoestisch getoetst.

### **13. Milieubesef**

#### **Inzet en kosten**

In 2007 is slechts 73 uur besteed aan milieuvorlichting en milieu educatie, aangezien voorrang is gegeven aan bovengenoemde geluidtaken.

#### **Wensenlijst Milieu**

Met de raadscommissie VROM is op 15 januari een oriënterende en richtinggevende discussie gevoerd over extra accenten aan het milieubeleid van de gemeente. Uitkomst van de discussie was dat niet één aspect een specifiek extra accent heeft gekregen, maar dat het college wel is aangemoedigd om door te gaan met faciliteren en voorlichten en daarbij de markt pro-actief te volgen en samenwerking te zoeken.

#### **Nacht van de Nacht**

In 2007 heeft Veendam voor het eerst deelgenomen aan de zogenaamde "Nacht van de Nacht" op 28 oktober 2007.

Gedurende deze nacht is de aanschijnende verlichting en de binnenverlichting van het gemeentehuis uitgezet.

#### **Duurzaamheidsproject Winkler Prins College**

Een milieumedewerker van de gemeente nam deel aan een panel van deskundigen dat presentaties van leerlingen beoordeelde in het kader van een duurzaamheidsproject op de school.

#### **Jongeren en milieubesef**

Natuur- en milieueducatie (NME) is uitbesteed aan het NME-centrum Oost-Groningen (De Heemtuin) in Muntendam.

Via de Streekraad Oost-Groningen draagt de gemeente Veendam financieel bij aan de exploitatie van De Heemtuin. De activiteiten van het NME centrum beperken zich daarom noodzakelijkerwijs tot het basisonderwijs. Jaarlijks nemen 10.000 kinderen deel aan de buitenactiviteiten van het NME-centrum. Verder worden er jaarlijks circa 300 leskisten en materiaalpakketten uitgeleend en verkocht aan scholen. Alle basisscholen in Veendam nemen jaarlijks één of meer producten af van het NME centrum.

Aan een jeugdige briefschrijfster met leuke suggesties over milieu en het schoonhouden van de omgeving, is een rekenmachine op zonne-energie ter beschikking gesteld.

#### **Energie Beter**

De gemeente Veendam heeft meegewerkt aan het provinciale initiatief Energie Beter, samen met diverse Groninger gemeenten, woningcorporaties, de Milieufederatie Groningen, GGD Groningen en Essent.

Energie Beter is bedoeld voor huishoudens in Groningen met een laag inkomen. Zij konden zich aanmelden voor een gratis bespaarbox met energiebesparende producten en een gratis energiebesparingsadvies.

In Veendam hebben in 2007 ruim 270 huishoudens meegedaan aan dit initiatief.

## **14. Externe veiligheid**

Op het gebied van externe veiligheid wordt in provinciaal verband actief samengewerkt in het kader van het uitvoeringsprogramma "Samen sterk, samen veilig 2006-2010".

In provinciaal verband is afgesproken dat de gemeenten de basistaken voor hun rekening nemen en voor wat betreft de diverse specialismen een beroep kunnen doen op het Provinciale Steunpunt Externe Veiligheid, waarin diverse specialisten de gemeenten kosteloos terzijde staan.

In 2007 zijn voor wat betreft de basistaken externe veiligheid de volgende activiteiten uitgevoerd.

### **Risicocommunicatie**

Hiervoor ligt het primaat bij de sector Veiligheid. Ten behoeve van een in 2008 te verspreiden risicobrochure/regionale risicowijzer, is het zogenaamde Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en het Informatie Systeem Overige Ramptypen (ISOR) geactualiseerd.

### **Saneringssituaties**

In Veendam is onderzoek gedaan naar de veiligheidsaspecten van twee LPG-tankstations op te actualiseren bestemmingsplannen. De conclusie is dat één van de LPG-vulpunten verplaatst moet worden om te voldoen aan een aanvaardbaar groepsrisico.

### **Externe veiligheid in de ruimtelijke ordening**

In Veendam worden alle ruimtelijke plannen op externe veiligheidsaspecten getoetst. In 2007 betrof dat Centrum, Lloyds terras, Nolenstraat, Vijverlaan, Woellust en Sorghvliet. Daarnaast zijn nog diverse zogenaamde "artikel 19 procedures" op dit aspect getoetst.

### **Externe veiligheid en milieuvergunningen**

Alle nieuwe milieuvergunningen bevatten een paragraaf externe veiligheid, of de aanvragen worden tenminste getoetst aan het aspect "externe veiligheid". Indien noodzakelijk wordt de expertise ingewonnen van het Steunpunt Externe Veiligheid.

### **Buisleidingen**

Voor wat betreft deskundigheid ten aanzien van deze materie wordt een beroep gedaan op het provinciaal steunpunt Externe Veiligheid en op de afspraken die met de Gasunie zijn gemaakt ten aanzien van één-Loketfunctie in de provincie Groningen.

Voor de ontwikkeling van het Lloyds terras in Veendam is uitgebreid aandacht besteed aan de consequenties van de aanwezigheid van gasleidingen en een gasreducerstation, mede in verband met aanstaande nieuwe regelgeving voor (gebouw)vrije zones rond (boven) hoge druk gasleidingen en rond reducerstations.

### **Transport van gevaarlijke stoffen**

Veendam heeft geen route gevaarlijke stoffen. In 2007 is op initiatief van de provincie een gesprek geweest over de aanwijzing door de provincie van de provinciale wegen als transportroute gevaarlijke stoffen. Daarbij is afgesproken dat bij de herziening van de betreffende, aangrenzende bestemmingsplannen alvast de voor deze wegen geldende veiligheidszone wordt aangegeven.

### **Actueel houden gemeentelijke risicokaart (RRGS en ISOR)**

Dit is een reguliere taak. In 2007 is het project "actualisatie RRGS" gestart, waarbij op basis van de nieuwe regelgeving het RRSG is uitgebreid. Dit betekent, dat nieuwe en meer gegevens in het RRGS zijn ingevoerd. Dit proces heeft uitloop in 2008 en wordt ondersteund door het Provinciaal Steunpunt Externe Veiligheid.

### **Toezicht externe veiligheid**

Deze taak wordt door de milieuhandhavers uitgevoerd tijdens hun milieucontroles bij bedrijven. Bedrijven met een verhoogd extern veiligheidsrisico worden vaker gecontroleerd.

### **Organisatie van externe veiligheid**

Het primaat voor deze taak ligt bij de sector Veiligheid. Veendam is in 2007 gestart met het opstellen van een Integraal veiligheidsbeleid.

**BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen):**

In Veendam zijn nu twee BRZO-bedrijven. Bij een dergelijk bedrijf is sprake van grote externe veiligheidsrisico's als gevolg van de opslag van grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen.

In 2007 is bij één bedrijf de jaarlijkse, meerdaagse bedrijfsinspectie uitgevoerd. De rapportage daarvan vindt plaats begin 2008.

Het tweede bedrijf is door uitbreiding van haar activiteiten BRZO-plichtig geworden, zodat in 2008 ook daar een jaarlijkse inspectie gaat plaatsvinden.

**Overeenkomst Landelijk Steunpunt BRZO**

Het college van Veendam en de Milieudienst Rijnmond DCMR/Landelijk Steunpunt BRZO hebben in 2007 besloten de samenwerking van de afgelopen jaren voort te zetten voor wat betreft het toezicht bij de BRZO bedrijven in Veendam. Deze samenwerking is in een overeenkomst bekrachtigd.

Van de 15 gemeenten in Noord-Nederland met een BRZO bedrijf waren Veendam en Hoogeveen de enigen die zich niet aansloten bij een noordelijke samenwerking.

Landelijk hebben 13 gemeenten en 4 samenwerkingsverbanden eenzelfde overeenkomst met de Milieudienst Rijnmond als Veendam.

**Rampenplan gemeente**

In 2007 hebben diverse oefeningen plaatsgevonden, onder andere op het niveau van het Gemeentelijk Beleids Team. (GBT).

## Verklarende woordenlijst

Actief bodembeheer	-	Actief bodembeheer richt zich op het behouden en verhogen van de gebruikswaarde en toekomstwaarde van de bodem en integratie van de bodem- en milieukwaliteit in ruimtelijke belangen. Het proces omvat de keten preventie, beheer, sanering en nazorg, met als doel het op een maatschappelijk verantwoorde wijze realiseren van een duurzaam bodemgebruik.
A-lijst	-	Lijst met woningen die op de peildatum 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervonden vanwege een aanwezige weg van tenminste 65 dB(A). De woningen hebben op basis van prognoses in 2010 nog steeds een geluidsbelasting vanwege het wegverkeer van tenminste 65 dB(A).
AMvB	-	algemene maatregel van bestuur (algemene regelgeving met voorschriften gericht op een bepaald onderwerp of een bepaalde categorie bedrijven).
APV	-	Algemene Plaatselijke Verordening.
Categorie 1 bouwstoffen-		Materialen met een geringe uitloging. De uitloging is zo gering dat ook zonder isolerende maatregelen de bodem door uitloging slechts marginaal wordt belast.
Duurzame ontwikkeling	-	Een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie, zonder dat daarmee de behoeften van toekomstige generaties, zowel hier als in andere delen van de wereld, in gevaar komen.
Dynamische locatie	-	Een locatie waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt en deze ontwikkeling de aanleiding is om de bodem te saneren, omdat de bodemkwaliteit niet in overeenstemming is met het toekomstige bodemgebruik.
Ecologie	-	de samenhang van alle levende organismen, met elkaar, en met de fysieke kenmerken van hun leefomgeving.
Geluidzone	-	Denkbeeldige zone rondom één of meer bedrijven, die de begrenzing aangeeft van de hoeveelheid geluid die het bedrijf/de bedrijven mogen produceren.
GFT	-	Groente-, fruit- en tuinafval.
GRP	-	gemeentelijk rioleringsplan.
ISV	-	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (integratie van rijksbudgetten in verband met gemeentelijke ontwikkelingsprogramma's voor stedelijke vernieuwing).
Milieujaarprogramma	-	Jaarlijks programma met activiteiten ter bescherming van het milieu, voor een daarbij vast te stellen periode, vast te stellen door de gemeenteraad.
Milieujaarverslag	-	Jaarlijks verslag van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de Wet Milieubeheer (art. 21.1 Wm).
Milieumelding	-	melding ingevolge artikel 8.40 van de Wet Milieubeheer (algemene

		regelgeving met voorschriften gericht op een bepaalde categorie bedrijven).
NME	-	Natuur- en milieueducatie.
Raillijst	-	Lijst met woningen die op de peildatum 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervonden vanwege een spoorlijn van tenminste 65 dB(A). De woningen hebben op basis van prognoses in 2010 nog steeds een geluidsbelasting vanwege spoorweglawaai van tenminste 65 dB(A).
Rampenbestrijdingsplan-		plan voor een BRZO-bedrijf met een veiligheidsrapport, vastgesteld door de burgemeester, met het geheel van te treffen maatregelen in geval van een ramp of een zwaar ongeval.
SAM	-	Subsidieregeling afname milieudruk.
Thematische indeling	-	Indeling van bedrijfsterreinen waarbij rekening wordt gehouden met voldoende afstand tussen veroorzakende bedrijven en hindergevoelige objecten (woningen, scholen e.d.).
VROM	-	Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu.

## **Bijlage: samenvatting milieujarverslag 2006 Veendam en Pekela**

### **Veendam.**

- In Veendam hebben 169 bedrijven een milieuvergunning. Voor ruim 500 bedrijven is een zgn. 8.40 milieumelding gedaan.
- In 2006 zijn 16 vergunningprocedures Wet milieubeheer gevoerd.
- Voor 27 bedrijven is melding gedaan op grond van artikel 8.40 Wet milieubeheer.
- Voor 8 bedrijven zijn zgn. artikel 8:19 meldingen gedaan (en beoordeeld).
- Er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven of ingetrokken.
  
- Er zijn 143 bedrijven gecontroleerd, waaronder twee gemeentelijke inrichtingen. In 9 gevallen vond een vervolgactie plaats naar aanleiding van het controlebezoek. In geen van de genoemde gevallen heeft een bestuurlijke maatregel getroffen hoeven te worden.
  
- In 2006 zijn in totaal 31 milieuklachten geregistreerd. In de meeste gevallen is naar aanleiding daarvan ter plekke een controle uitgevoerd. Klachten m.b.t. illegaal vuilstorten en zwerfvuil worden sinds 1 januari 2003 geregistreerd bij de sector stedelijk beheer.
  
- Daarnaast is er in 2006 veel tijd besteed aan het BRZO-traject bij een bedrijf. Hierbij werkt de gemeente Veendam samen met de Arbeidsinspectie en de Regionale Brandweer. De gemeente Veendam heeft een coördinerende rol. In oktober 2006 is een uitgebreide, integrale controle uitgevoerd bij dit BRZO-bedrijf.
  
- Ook in 2006 is deelgenomen aan de (landelijke) milieu-estafette.
  
- In 2006 zijn 35 bodemonderzoeken en 21 meldingen Bouwstoffenbesluit/Bodemkwaliteitskaart beoordeeld.
  
- Er zijn 184 bouwvergunningaanvragen getoetst op milieu-aspecten.
  
- 80 aanvragen om een vergunning/ontheffing APV zijn getoetst op milieu-aspecten.

### **Pekela.**

- In Pekela hebben 80 bedrijven een milieuvergunning. Voor een kleine 300 bedrijven is een zgn. artikel 8:40 melding gedaan.
- Er zijn in 2006 twee vergunningprocedures Wet milieubeheer doorlopen.
- Voor twee bedrijven is een melding artikel 8:19 Wet milieubeheer gedaan en beoordeeld.
- Er zijn 13 meldingen artikel 8:40 gedaan.
- Er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven of ingetrokken.
  
- In 2006 zijn 70 bedrijven gecontroleerd waaronder twee "eigen" inrichtingen. In drie gevallen is een vervolgactie nodig geweest. Er zijn geen bestuurlijke maatregelen getroffen.
  
- Er zijn 7 milieuklachten ingediend en afgewerkt. De niet-inrichting gebonden klachten worden in beginsel afgedaan door de algemeen handhaver. Van de werkzaamheden van deze handhaver is een afzonderlijk verslag verschenen.
  
- Er is deelgenomen aan de milieu-estafette (1 juni).
  
- In 2006 zijn 136 bouwaanvragen beoordeeld op de diverse milieu-aspecten.

<b>Veendam/Pekela</b>	<b>Prioriteit:</b>	<b>Vanwege:</b>	<b>Resultaat:</b>
V+P	Milieucontroles bij bedrijven.	Preventie van hinder en milieuschade, toezicht externe veiligheid etc.	85 bedrijfsbezoeken in Veendam. 70 in Pekela.
V+P	Planning en control: opstellen milieuprogramma's, verslagen, bijdragen aan begrotingscyclus.	Inzicht in voortgang jaarprogramma.	Milieujaarverslag, milieujaarprogramma, milieubijdragen aan begrotingscyclus
V+P	Milieuvergunningen verlenen	Duidelijkheid over milieueisen, up to date maken voorschriften, preventie van hinder en milieuhinder.	12 aangepaste milieuvergunningen in Veendam + 4 in Pekela. Daarnaast 10 spontane aanvragen (samen).
V	Begeleiding bodemsanering Woellust	Geplande woningbouw	Milieukundige verificatie grondwatersanering.
V	Controle BRZO-bedrijf	Mogelijk grotere (externe) veiligheidsrisico's	Beheersbare milieuen veiligheidssituatie. Meerdaagse inspectie najaar 2007
V	Afronden bestemmingsplan Geluidzone industrielawaai	Creëren duidelijkheid en ruimte voor de bedrijven op het gezonde bedrijventerrein	Formele procedure afronden. Projecten zichtwal, geluidwering woningen en stil asfalt starten.
V	Financiele en juridische afronding asbestsanering voormalig NZI Zuidwending	Sanering asbest uitgevoerd vanwege kans op milieu- en volksgezondheidschade.	Uitspraak hoger beroep afwachten: daarna achterstallige betalingen te innen.
V	Sanering A- en Railijstwoningen	Te hoge geluidbelasting op de gevels van de woningen	Start uitvoering sanering in 2007.
	Uitvoeren diverse acties in het kader van het Verbeterplan VROM-taken.	Onderzoek VROM-inspectie.	Gereed.
V+P	Scholing en educatie	Optimaliseren kennis op vakgebied.	Opleiding bodemmedewerker Pekela. Opleiding geluidmedewerkers Veendam en Pekela Diverse vakinhoudelijke cursussen milieumedewerkers.
P	Sanering gasfabrieksterrein	Ernstige bodemverontreiniging	Beheersbare bodemsituatie
P	Sanering LPG-station	Extern veiligheidsrisico	Beheersbare veiligheidssituatie
P	Afvalcommunicatiecampagne	Onvoldoende inzamelresultaten en scheidingspercentages	Beheersing milieuen financiële effecten afvalinzameling.