

# **Milieujaarverslag 2006**

Gemeente Veendam

Gemeente Pekela

Vastgesteld op 26 juni 2007 in Veendam

## **Inhoud:**

1. Algemeen	3
2. Samenvatting	6
3. Organisatie	8
4. Financieel overzicht	9
5. Milieuvergunningverlening en handhaving	11
6. Bodem en bouwstoffenbesluit	20
7. Water en waterbodem	22
8. Afvalinzameling	22
9. Bestemmen en ruimtelijke ordening	22
10. Bouwen en wonen	24
11. Geluid	24
12. Milieubesef	24
13. Externe veiligheid	25

## **Bijlage:**

Lijst van afkortingen.

## 1. Algemeen

Dit is het eerste milieujaarverslag in een nieuwe opzet. Sinds 2006 worden de meeste milieutaken van de gemeenten Pekela en Veendam in gezamenlijkheid uitgevoerd. Het ligt derhalve voor de hand om te komen tot één jaarverslag.

Evenals dat het geval is met het jaarprogramma 2007 zijn algemene zaken, die voor beide gemeenten gelden, zoveel mogelijk gecombineerd.

De meer specifiek op één der beide gemeenten betrekking hebbende onderwerpen zijn afzonderlijk genoemd.

Dit verslag beschrijft de taken zoals die in 2006 door beide gemeenten op milieugebied zijn verricht en bevat een evaluatie daarvan.

Het jaarprogramma 2006 van Veendam was gebaseerd op het milieubeleidsplan 2002-2006. In dit plan waren per thema en per deelgebied ambities geformuleerd die in 2006 moesten zijn gerealiseerd.

Het jaarprogramma 2006 van Pekela kende een andere opzet. Er gold geen milieubeleidsplan en de door het taakveld Milieu uit te voeren taken zijn niet exact de zelfde als die door het team Milieu in Veendam worden uitgevoerd.

### **Procedure**

Op grond van artikel 21.1 (Jaarverslag) van de Wet milieubeheer doen burgemeester en wethouders, jaarlijks verslag aan de gemeenteraad over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8, 13 en 18 en paragraaf 14.1 van deze wet. Burgemeester en wethouders zenden het verslag gelijktijdig met de aanbieding aan de gemeenteraad aan de VROM-inspecteur.

Zij vermelden in hun verslag in ieder geval:

- a. Het aantal malen dat de termijnen zijn overschreden, die gelden voor het toezenden van het ontwerp van de beschikking en voor het geven van de beschikking, de oorzaken daarvan en de maatregelen die zij hebben getroffen of zullen treffen om het overschrijden van die termijnen zo veel mogelijk te voorkomen;
- b. De wijze waarop zij haar taken heeft uitgevoerd ten aanzien van inrichtingen die geheel of gedeeltelijk gedreven worden door de betrokken gemeente.

*De hoofdstukken 8, 13 en 18 en paragraaf 14.1 van de Wet Milieubeheer betreffen:*

- *Hoofdstuk 8: Inrichtingen (Vergunningen, regels voor niet-vergunningplichtige inrichtingen, regels met betrekking tot gesloten stortplaatsen)*
- *Hoofdstuk 13: Procedures voor vergunningen en ontheffingen*
- *Hoofdstuk 18: Handhaving*
- *Paragraaf 14.1: Coördinatie bij aanvragen om een beschikking*

Dit milieujaarverslag is conform artikel 21.1 van de Wet Milieubeheer vastgesteld door burgemeester en wethouders en aangeboden aan de gemeenteraad en de VROM-inspectie Regio Noord.

Bij het opstellen van het jaarverslag zijn de medewerkers, de leiding van het team milieu evenals de verantwoordelijke portefeuillehouder en andere belanghebbende afdelingen betrokken geweest.

### **Korte, algemene karakterisering van Veendam**

Veendam heeft circa 28.240 inwoners. Daarvan wonen er ruim 26.000 binnen de bebouwde kom van Veendam en Wildervank en 2.000 daarbuiten.

De gemeente heeft een oppervlakte van 7.871 hectare. Er is 290 hectare openbaar groen.

Er staan ruim 12.000 woningen in de gemeente: circa 11.000 binnen de bebouwde kom van Veendam en Wildervank en 1.000 daarbuiten.

In verhouding met het eigen inwonertal is het aantal arbeidsplaatsen van 14.000 aanzienlijk.

De kern Veendam heeft inmiddels een breed palet aan bedrijvigheid en duidelijk onderscheidende sterke punten als regionale kern. Deze liggen vooral in de industrie, de logistieke dienstverlening, aangevuld met kantoren en gezondheidszorg en welzijn.

Met name de gunstige infrastructurele positie van Veendam en de daarop geënte logistieke cluster vormen een sterk punt.

Er is ruim 250 hectare bedrijventerrein uitgegeven. Er zijn ruim 1500 bedrijven, met name in het midden- en kleinbedrijf, handel, reparatie en zakelijke dienstverlening.

### ***Korte, algemene karakterisering van Pekela***

Pekela heeft op 1 januari 2006 13.395 inwoners. Dit aantal is de laatste jaren redelijk constant.

De gemeente heeft een oppervlakte van 50,22 km<sup>2</sup>, waarvan 4,5 km<sup>2</sup> bebouwd gebied.

De landbouw beslaat 80% van het oppervlak.

Het aantal arbeidsplaatsen bedraagt ruim 3000. Dit aantal is de laatste tien jaar eveneens redelijk constant. Een kwart van dit aantal werknemers werkt bij een viertal bedrijven met meer dan 100 werknemers.

In de volgende sectoren bestaat de grootste werkgelegenheid:

- Industrie, energie en delfstoffen
- Handel en reparatie
- Gezondheids- en welzijnszorg en
- Zakelijke dienstverlening.

### ***Milieubeleidsplan 2002-2006 Veendam***

Het milieubeleidsplan is op 16 december 2002 vastgesteld door de gemeenteraad.

Speerpunten in het milieubeleidsplan 2002-2006 zijn:

- Milieubeleid is geen doel op zich, maar middel om de ambitie van de gemeente te verwezenlijken, zoals geformuleerd in Veendam 2020: "Complete Parkstad etc".
- Milieubeleid haakt aan bij bestaande en recente beleidsvorming in Veendam.
- Milieubeleid weegt mee in besluitvormingstrajecten inzake de ruimtelijke en economische ontwikkeling van Veendam (duurzaam).
- Milieubeleid en de uitvoering daarvan moet inzichtelijk zijn voor bestuurders, burgers en bedrijven; burgers en bedrijven worden betrokken bij het oplossen van milieuproblemen.
- Milieubeleid is gebiedsgericht: milieubeleid is deels gebaseerd op specifieke locaties. Deze gebiedsgerichte benadering sluit zowel aan bij integrale aanpak als bij transparantie voor burgers en bedrijven.
- Milieubeleid volgens de werkwijze: voorkomen dat nieuwe milieuknelpunten ontstaan, oplossen van bestaande milieuhinderlijke situaties, verbeteren van de milieukwaliteit.
- Basis van het milieubeleid is dat Veendam haar gemeentelijke milieutaken op adequate en daadkrachtige wijze wil uitvoeren.
- De bestaande milieukwaliteiten worden in kaart gebracht.
- Er worden milieuverbeterprojecten uitgevoerd (met name geluid en bodem).

Het milieuprogramma 2006 is een uitwerking van dit plan naar concrete, in 2006 uitgevoerde taken.

### ***Milieuprogramma 2006 Pekela.***

In de gemeente Pekela gold in 2006 geen milieubeleidsplan.

De in 2006 uit te voeren taken zijn beschreven in het Milieuprogramma Pekela 2006 en het Milieuhandhavingsprogramma 2006.

Vanwege de beëindiging van de uitbesteding van controle van bedrijven door de Streekraad is door Pekela gezocht naar een andere invulling van de toezicht- en handhavingstaak. Die is gevonden door samenwerking met de gemeente Veendam. Als gevolg van organisatorische en personele aspecten is die nieuwe opzet eerst medio 2006 van start gegaan.

Op basis van de categorie-indeling van het inrichtingenbestand zouden zo'n 60 bedrijven op jaarbasis moeten worden bezocht.

Gelet op de late start is ingezet op:

- Het controleren van tenminste alle categorie 3 en 4 bedrijven.
- Het geven van prioriteit aan bedrijven die vanwege externe veiligheid in het oog springen en
- Het voorleggen van evaluatierapportages aan management en bestuur en specifiek voor de handhaving ook aan het provinciaal bestuur.

### ***Milieusamenwerking in Streekraad Oost-Groningen***

In 2001 hebben het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van de Streekraad ingestemd met een enigszins gewijzigde milieusamenwerking. Deze wijzigingen komen met name tegemoet aan de behoeften van de diverse gemeenten om naast uitvoeringsgerichte ondersteuning (zoals vergunningverlening en toezicht) ook beleidsmatige ondersteuning te krijgen. Deze behoefte komt voort uit het feit dat er nog steeds een niet aflatende stroom landelijk en provinciaal milieubeleid en – regelgeving naar gemeenten toekomt.

In 2006 is door Veendam en Pekela geen Streekraadcapaciteit ingehuurd.

### ***Toezicht uitvoering milieuhandhavingstaken.***

In 2006 is in beide gemeenten een **dossieronderzoek** verricht door de provincie Groningen.

Als uitvloeisel van de professionalisering van de milieuhandhaving zal ieder jaar een dergelijk onderzoek worden verricht. In beginsel gebeurt dit door de provincie; eens per vier jaar wordt dit door de VROM-inspectie gedaan als onderdeel van de VROM-brede inspectie.

De bedoeling is dat het onderzoek inzicht verschaft in de vraag of de milieuhandhaving geschiedt overeenkomstig het door de gemeente vastgestelde handhavingsbeleid.

Conclusie van het onderzoek in **Veendam** is dat geplande controlefrequenties overeenkomen met het vastgestelde beleid. Het gehanteerde systeem biedt voldoende garantie dat de geplande controles daadwerkelijk worden uitgevoerd. In de praktijk worden afspraken gemaakt over het ongedaan maken van overtredingen, het beleid voor het aanpakken van overtredingen wordt toegepast maar het vastleggen van die afspraken en administratieve afronding is niet in alle gevallen optimaal. Hier wordt aandacht gevraagd voor verbetering.

In **Pekela** is in 2006 geen dossieronderzoek uitgevoerd (wegens het ontbreken van een voldoende aantal afgeronde dossiers op basis van de nieuwe aanpak). Dit zal nu begin 2007 gebeuren.

Daarnaast is eind 2006 door de provincie onderzoek gedaan naar de bereikbaarheid buiten de kantooruren ingeval van (milieu)calamiteiten.

Gebleken is dat in beide gemeenten een telefoonnummer aanwezig is voor het melden van milieuklachten en dat daarmee is voldaan aan dit kwaliteitscriterium in het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving.

Een bundeling van het “Interbestuurlijk toezicht milieuwethandhaving Provincie Groningen” is te vinden in het gelijknamige jaarverslag 2006.

In dit verslag en nog meer in een eerder uitgebrachte “Benchmark 2006” wordt getracht door het inzichtelijk maken van de handhavingsinspanning dat gemeenten elkaars prestaties kunnen vergelijken. Daarbij moet wel worden bedacht dat het vertrekpunt bij de handhaving niet in alle gevallen hetzelfde is. Zo worden in Veendam en Pekela de categorie 1 bedrijven (de lichtste categorie) niet meer periodiek gecontroleerd.

Deze bedrijven zijn met beperkte inzet en snel te controleren. Bij de zwaardere categorieën ligt dat anders.

Desondanks zullen ook Veendam en Pekela graag gebruik willen maken van ervaringen van andere gemeenten. Om die reden wordt deelgenomen aan onderlinge audits. Zoals bekend heeft Veendam in 2005 al eens meegedaan aan een (breder opgezette) audit samen met Stadskanaal op initiatief van de VROM-inspectie.

Vooruitblikkend op 2007 zal de provincie opnieuw komen tot een toetsing van de jaarverslagen en uitvoeringsplannen alsmede het doen van dossieronderzoek. Daarnaast worden in het kader van het streven naar een grotere kwaliteit onderlinge audits georganiseerd, waaraan ook handhavers van Veendam zullen deelnemen. Verder richt men zich op het bieden van opleidingsmogelijkheden.

Rest nog te melden dat de provincie hecht aan een goed horizontaal toezicht door de gemeenteraad. Om die reden worden de verschillende hierboven genoemde verslagen en bevindingenbrieven tegelijkertijd met de aanbieding van dit verslag ter inzage gelegd voor de raadsleden.

## 2. Samenvatting

### Veendam.

- In Veendam hebben 169 bedrijven een milieuvergunning. Voor ruim 500 bedrijven is een zgn. 8.40 milieumelding gedaan.
- In 2006 zijn 16 vergunningprocedures Wet milieubeheer gevoerd.
- Voor 27 bedrijven is melding gedaan op grond van artikel 8.40 Wet milieubeheer.
- Voor 8 bedrijven zijn zgn. artikel 8:19 meldingen gedaan (en beoordeeld).
- Er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven of ingetrokken.
- Er zijn 143 bedrijven gecontroleerd, waaronder twee gemeentelijke inrichtingen. In 9 gevallen vond een vervolgactie plaats naar aanleiding van het controlebezoek. In geen van de genoemde gevallen heeft een bestuurlijke maatregel getroffen hoeven te worden.
- In 2006 zijn in totaal 31 milieuklachten geregistreerd. In de meeste gevallen is naar aanleiding daarvan ter plekke een controle uitgevoerd. Klachten m.b.t. illegaal vuilstorten en zwerfvuil worden sinds 1 januari 2003 geregistreerd bij de sector stedelijk beheer.
- Daarnaast is er in 2006 veel tijd besteed aan het BRZO-traject bij een bedrijf. Hierbij werkt de gemeente Veendam samen met de Arbeidsinspectie en de Regionale Brandweer. De gemeente Veendam heeft een coördinerende rol. In oktober 2006 is een uitgebreide, integrale controle uitgevoerd bij dit BRZO-bedrijf.
- Ook in 2006 is deelgenomen aan de (landelijke) milieu-estafette.
- In 2006 zijn 35 bodemonderzoeken en 21 meldingen Bouwstoffenbesluit/Bodemkwaliteitskaart beoordeeld.
- Er zijn 184 bouwvergunningaanvragen getoetst op milieu-aspecten.
- 80 aanvragen om een vergunning/ontheffing APV zijn getoetst op milieu-aspecten.

### Pekela.

- In Pekela hebben 80 bedrijven een milieuvergunning. Voor een kleine 300 bedrijven is een zgn. artikel 8:40 melding gedaan.
- Er zijn in 2006 twee vergunningprocedures Wet milieubeheer doorlopen.
- Voor twee bedrijven is een melding artikel 8:19 Wet milieubeheer gedaan en beoordeeld.
- Er zijn 13 meldingen artikel 8:40 gedaan.
- Er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven of ingetrokken.
- In 2006 zijn 70 bedrijven gecontroleerd waaronder twee "eigen" inrichtingen. In drie gevallen is een vervolgactie nodig geweest. Er zijn geen bestuurlijke maatregelen getroffen.
- Er zijn 7 milieuklachten ingediend en afgewerkt. De niet-inrichting gebonden klachten worden in beginsel afgedaan door de algemeen handhaver. Van de werkzaamheden van deze handhaver is een afzonderlijk verslag verschenen.

- Er is deelgenomen aan de milieu-estafette (1 juni).
- In 2006 zijn 136 bouwvragen beoordeeld op de diverse milieu-aspecten.

### 3. Organisatie

Vrijwel alle milieutaken in beide gemeenten worden uitgevoerd door het team Milieu van de gemeente Veendam en het taakveld Milieu (sinds 1-1-2007 taakveld VROM) van de gemeente Pekela.

#### **Milieusamenwerking Veendam-Pekela.**

De colleges van burgemeester en wethouders van Pekela en Veendam zijn begin 2006 akkoord gegaan met de start van een onderzoek naar de mogelijkheden van een milieusamenwerking tussen de gemeenten Pekela en Veendam.

De uitgangspunten van die samenwerking zijn:

*“Eén team milieu, met één teamleider, dat twee gemeenten bedient, vanuit twee locaties, waarbij specialistisch werk door specialisten wordt uitgevoerd.”*

Het vertrek van de eerste taakveldmedewerker milieu in Pekela (1,0 fte) en het stopzetten van de inhuur milieuhandhaving bij de Streekraad Oost-Groningen (500 uur) zijn in 2006 binnen de milieusamenwerking opgevangen.

De totale formatie van het milieuteam in de twee gemeenten bedraagt 10,7 fte op 1 april 2007, waarin begrepen 1,0 fte algemene handhaving in Pekela.

#### **Formatie milieubeheer**

De formatie bestaat uit op 1 april 2007 uit:

- 1,0 fte coördinatie en milieubeleid
- 1,0 fte beleidsondersteuning
- 1,5 fte vergunningverlening
- 1,1 fte geluid
- 2,0 fte milieutoezicht
- 1,0 fte algemene handhaving Pekela
- 2,0 fte bodem
- 0,6 fte bouwstoffenbesluit
- 0,5 fte coördinatie afvalinzameling Pekela

Per 1 december 2006 heeft één milieuvergunningverlener de gemeente Veendam verlaten.

Per 1 februari 2007 heeft de geluidsmedewerkster de gemeente eveneens verlaten.

De medewerker bouwstoffenbesluit maakt gebruik van de regeling “politiek verlof” gedurende 7 uur per week.

#### **Opleidingsniveau milieubeheer**

Het opleidingsniveau van de milieumedewerkers varieert van MBO<sup>+</sup> tot WO en komt daarmee overeen met de eisen die de gemeentelijke organisaties aan de diverse functies stellen.

Milieubeheer is een nog steeds in hoog tempo veranderend werkveld. Om de ontwikkelingen te blijven volgen zijn ook in 2006 diverse cursussen en opleidingen gevolgd door milieumedewerkers:

Input van de milieucollega's

Het komende jaar zullen de volgende wetswijzigingen zorgen voor opleidingsbehoefte:

- Omgevingsvergunning
- Activiteitenbesluit.
- Besluit Landbouw
- Besluit bodemkwaliteit
- Wet geluidhinder

Daarnaast is het gegeven dat de geluidsmedewerkster de dienst heeft verlaten aanleiding om de vervangende medewerkers te scholen op geluidgebied.

## 4. Financieel overzicht

### Financiën

#### Veendam

Hieronder is een overzicht opgenomen van de begroting en rekening 2006 van de post Milieubeheer van de gemeente Veendam. Dit is onderdeel van het programma "Schoon Veendam". Het programma Schoon Veendam richt zich op behoud en – waar nodig – herstel van een gezond milieu.

De functie Milieubeheer omvat "de bescherming en de sanering van de kwaliteit van de bodem en de atmosfeer, de beheersing van geluidshinder, de bescherming tegen straling en dergelijke".

In onderstaand schema is het saldo van inkomsten en uitgaven opgenomen en het bevat zowel de interne uren (à € 40 per uur) en de externe kosten.

	Begroting 2006 (in €)	Rekening 2006 (in €)
Milieuhandhaving	108.000	97.503
Milieuvergunningverlening en -meldingen	165.145	155.631
Bodem en Bouwstoffenbesluit	73.520	78.802
Geluid	24.350	32.915
Milieuklachten en -voorlichting	15.670	15.732
Applicatiebeheer milieu	31.160	14.701
Flora- en Faunawet	2.870	1.835
Milieusamenwerking met Pekela	0	5.611
Milieubeleid, jaarplan, -verslag en p&c	76.835	45.705
Milieu-overigen	232.207	255.632
Totaal kosten	729.757	704.076
Totaal inkomsten	0	42.328

Toelichting bij de tabel:

- Milieusamenwerking met Pekela: in totaal is ruim 1100 uur aan de samenwerking besteed en gedeclareerd. In bovenstaande tabel staat het saldo van inkomsten en uitgaven.
- Milieu-overigen: een groot deel van de kosten zijn zogenaamde "overheadkosten", namelijk kosten huisvesting en dienstverlening van andere afdelingen aan het team Milieu (zoals P&O).
- Een aanvullend deel van de bodemkosten (interne uren, onderzoekskosten en dergelijke) komen separaat ten laste van het budget ISV-bodem. In 2006 bedroegen de ISV-bodem kosten € 81.480.

#### Pekela

Programma 13, Milieu van de gemeente Pekela omvat het uitvoeren van de gemeentelijke milieutaken.

Het bestaand milieubeleid is globaal omschreven als het "bijdragen aan de integrale ontwikkeling van een gezonde en duurzame leefomgeving in de gemeente Pekela."

Toelichting bij tabel:

- In 2006 was er financiële ruimte voor milieusamenwerking met Veendam a.g.v. vertrek eerste taakveldmedewerker Milieu (eind 2005) en stopzetten inhuur milieuhandhaving Streekraad.
- Samenwerking met de gemeente Veendam kostte in 2006 € 38.243 aan declaraties uren van Veendam, ten laste van beleidsadviezen milieu. Conform afspraken tussen de colleges van Pekela en Veendam.
- Ook uren algemeen handhaver Pekela komen ten laste van dit programma.

- Interne uren coördinatie afvalinzameling en aanbesteding inzameling zijn ten laste gekomen van Afval milieu.
- € 80.000 bodem inkomsten milieu betreft voorziening ten behoeve van het gemeentelijk gronddepot op het Flessingterrein.

In de jaarrekening is dit financieel samengevat in onderstaande tabel.

<b>WAT HEEFT HET GEKOST.</b>	<b>Rekening 2005</b>	<b>Begroot 2006</b>	<b>Begroot 2006 na wijziging</b>	<b>Werkelijk 2006</b>
<b>MILIEUBEHEER</b>	873.467	495.714	479.631	461.328
Beleidsadviezen milieu				91.619
Vergunningen/meldingen milieu				77.643
Handhaving milieu				87.260
Klachtenbehandeling milieu				61.895
Bodem milieu				54.757
Interne milieuzorg gemeente				0
Geluid milieu				3.145
Energie milieu				8.644
Communicatie milieu				8.026
Afval milieu				68.335
<b>TOTAAL LASTEN</b>	<b>873.467</b>	<b>495.714</b>	<b>479.631</b>	<b>461.328</b>
<b>MILIEUBEHEER</b>	6.368	1.200	81.200	83.367
Beleidsadviezen milieu				1.255
Vergunningen/meldingen				2.112
Bodem milieu				80.000
<b>TOTAAL BATEN</b>	<b>6.368</b>	<b>1.200</b>	<b>81.200</b>	<b>83.367</b>
<b>SALDO PROGRAMMA</b>	<b>867.099</b>	<b>494.514</b>	<b>398.431</b>	<b>373.703</b>

## 5. Milieuvergunningverlening en handhaving

### **Algemeen.**

Met deze activiteiten dragen de beide gemeenten bij aan een omgeving die schoon en veilig is (en blijft). Een actueel inrichtingenbestand, regelmatige controles van inrichtingen, toetsing van vergunningaanvragen aan de nieuwste ontwikkelingen en het waar mogelijk anticiperen op nieuw (rijks- en provinciaal) beleid zijn daarbij de pijlers.

De handhaving van milieuvoorschriften (toezicht en handhaving) is een kerntaak binnen het gemeentelijk milieubeleid. Bedrijven worden in het kader van de Wet milieubeheer periodiek en integraal gecontroleerd.

Uitgangspunt van beleid is dat bedrijven minimaal moeten voldoen aan wettelijke milieuregels en -vergunningvoorschriften. Die zijn er namelijk op gericht om de omgeving en de burgers te beschermen. In voorkomende gevallen geldt (voor zgn. niet-inrichtinggebonden taken) dat ook burgers moeten voldoen aan de voor hen geldende milieuregels en beperkingen.

De handhavingsactiviteiten zullen de komende periode vooral gericht zijn op bedrijven en overige activiteiten die er uit milieurisico- en veiligheidsoptiek echt toe doen.

De doorlichting van het inrichtingenbestand in **Veendam** (vanaf 2006 ook in **Pekela**) heeft geresulteerd in een categorie-indeling die recht doet aan die benadering.

Feitelijk wordt bij elk (controle)bezoek getoetst of de indeling nog de juiste is.

Daarnaast zien de gemeenten er op toe dat bedrijven tijdig hun milieuvergunningen vernieuwen.

De gemeente **Veendam** dient op basis van een in 2003 vastgestelde notitie jaarlijks een 16 tal inrichtingen te voorzien van een nieuwe dan wel geactualiseerde milieuvergunning.

Er wordt tot dusver van uitgegaan dat eveneens jaarlijks een 30-tal bedrijven onder een AMvB worden gebracht.

In al die gevallen worden vergunningen en meldingen in overeenstemming gebracht met de laatste stand van de milieuwetgeving.

In **Pekela** stond in 2006 een 20-tal bedrijven op de lijst om te worden geactualiseerd.

### ***Vuurwerkbesluit 2002***

- Eind 2006 zijn in beide gemeenten alle bedrijven waar consumentenvuurwerk verkocht wordt, bezocht.
- Deze bedrijven worden jaarlijks gecontroleerd (in beginsel twee keer: t.w. de opslagfaciliteit vooraf en de verkoopruimte tijdens de verkoopdagen).
- Deze controles zijn dit jaar door het team milieu uitgevoerd. In voorkomende gevallen waren andere disciplines (w.o. de regiopolitie) beschikbaar om eveneens een bijdrage te leveren.
- Bij de controles in de inrichtingen zijn (op één uitzondering na) geen onvolkomenheden geconstateerd. De enige geconstateerde afwijking is terstond hersteld (situering verkoopbalie t.o.v. opslag).

### ***Professionalisering van de milieuhandhaving***

Met dit landelijke project is in 2002 gestart. Op basis daarvan moest de milieuhandhaving uiterlijk op 1 januari 2005 voldoen aan een groot aantal landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria.

De provincie voert de regie.

In beide gemeenten is milieuhandhavingsbeleid vastgesteld en zijn sindsdien jaarlijks de te verrichten handhavingsinspanningen vastgelegd.

De provincie onderzoekt aan de hand van de jaarverslagen, milieujaarprogramma's, dossieronderzoeken en in 2006 ook aan de hand van een bereikbaarheidsonderzoek of het vastgestelde handhavingsbeleid op de juiste wijze in de praktijk wordt gebracht.

Zie ook hoofdstuk 1 Algemeen.

## Milieuvergunningverlening en meldingen.

### ***Veendam.***

In Veendam zijn zo'n 670 inrichtingen die onder de Wet milieubeheer vallen; 169 bedrijven hebben een milieuvergunning en ruim 500 bedrijven zijn meldingsplichtig.

- In 2006 zijn 16 vergunningprocedures gevoerd.
- In 2006 zijn geen gevallen geweest van termijnoverschrijding.
- Er zijn 8 artikel 8.19 meldingen gedaan (meldingen die "passen" binnen de bestaande vergunning).
- Er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven.
- Van de 169 vergunningplichtige bedrijven beschikken 143 over een actuele vergunning (in beginsel jonger dan 10 jaar). De werkvoorraad aan te vernieuwen vergunningen bestaat derhalve uit 26 bedrijven (peildatum 1 januari 2007).
- Bij actualisatie van vergunningen wordt gewerkt volgens het eind 2003 vastgestelde plan van aanpak.

### ***Pekela.***

In Pekela zijn een kleine 300 bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen: 80 hebben een vergunning, de rest is meldingsplichtig.

- Er zijn in 2006 twee vergunningprocedures gevoerd.
- Daarnaast zijn twee meldingen artikel 8:19 Wet milieubeheer ingediend en "geaccepteerd".
- Er zijn 13 meldingen artikel 8:40 Wet milieubeheer gedaan.
- Er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven of ingetrokken en
- er is geen sprake geweest van termijnoverschrijdingen in het kader van vergunningprocedures.

## Milieuhandhavingsbeleid.

In de Nota milieuhandhaving zijn de volgende beleidsuitgangspunten m.b.t. de milieuhandhaving vastgelegd (**Veendam**).

Samengevat:

- Handhaving geschiedt op programmatische basis.
- De bepaling van de handhavingsomvang geschiedt op basis van prioriteitsstelling.
- Handhaving vindt plaats op basis van vastgestelde procedures (protocollen).
- Handhaving vindt plaats op basis van samenwerking.
- Gedogen vindt bij uitzondering en uitsluitend schriftelijk plaats.
- De effecten van de handhaving worden regelmatig getoetst.
- De beleidsvoornemens en resultaten worden openbaar gemaakt.
- De vergunninghouder is in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor de wijze waarop de regelgeving binnen zijn bedrijf wordt nageleefd.
- De gemeente volgt voor wat betreft toezicht en naleving van eigen inrichtingen dezelfde lijn als voor overige inrichtingen.
- Het wijk- en buurtbeheer wordt bij de oplossing van milieuproblemen betrokken.
- Er is een goede afstemming tussen milieuvergunningverlening en handhaving.
- Er is een scheiding op persoonsniveau tussen vergunningverlening en handhaving.

Deze nota en in het bijzonder de bovenvermelde uitgangspunten zijn ook in 2006 leidraad geweest bij de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaak.

In **Pekela** heeft het milieuhandhavingsbeleid gestalte gekregen in de Kadernota Integrale Handhaving ("Pekela een prima plek.....om te handhaven"). De uitwerking van dit beleid heeft laatstelijk geleid tot de vaststelling van het milieuhandhavingsprogramma 2006.

Dit is qua opzet vergelijkbaar met de in Veendam gevolgde lijn.

De Kadernota kent de volgende uitgangspunten:

- Nieuwe regels zijn handhaafbaar;
- Vergunningverlening en handhaving zijn gescheiden;

- De handhavingstaak dient zich van reactief naar pro-actief te ontwikkelen;
- Handhaving vindt plaats volgens een vastgesteld stappenplan;
- Handhaving vindt plaats volgens vastgestelde protocollen;
- De Overtreder betaalt;
- Bij de handhaving van de regels wordt gestreefd naar een meersporenbeleid;
- Gedogen van overtredingen vindt enkel plaats in tijdelijke overgang- of overmachtsituaties.

Bij de uitvoering van toezicht en handhaving is het bovenstaande leidraad geweest.

### **Vormen van milieutoezicht**

Op de volgende wijze wordt in beide gemeenten milieutoezicht gehouden:

- *met reguliere controles en inspecties bij bedrijven.*

Bij een reguliere controle worden alle van belang zijnde milieuaspecten van een bedrijf meegenomen. De standaard controlefrequentie van bedrijven volgens de BUGM/VOGM-systematiek is in de loop van 2002 vervangen door een controle-frequentie-op-maat; de controlefrequentie is gebaseerd op het (ingeschatte) milieurisico en het nalevingsgedrag van het betreffende bedrijf (aantal klachten, overtredingen en dergelijke). Deze systematiek is in 2003 verder verfijnd. Bij alle milieucontroles wordt extra aandacht besteed aan het aspect externe veiligheid. Risicobedrijven (afhankelijk van de aard van de stoffen, de ligging van het bedrijf en de wijze van bedrijfsvoering) worden frequenter bezocht. De toegepaste systematiek is in beide gemeenten bestuurlijk vastgelegd.

- *Actiecontroles en inspecties bij bedrijven.*

Een aantal van deze controles (o.m. horeca) wordt uitgevoerd in samenwerking met de brandweer, milieu-inspectie, politie en/of andere gemeentelijke afdelingen.

- *Controles in het kader van de regionale of landelijke handhavingsprojecten.*

In 2006 is wederom deelgenomen aan de Handhavingsestafette (1 juni). Het accent lag daarbij in Veendam en Pekela op algemene surveillance en activiteiten op bedrijventerreinen buiten de (vergunde) arbeidstijden.

- *Toezicht op evenementen en APV vergunningen in Veendam.*

Over alle aanvragen voor evenementen en APV-vergunningen wordt advies uitgebracht door de milieuhandhavers. Dit in verband met mogelijke milieuhinder (met name geluidoverlast).

- *Toezicht en handhaving sloopvergunningen in Veendam.*

De aanvragen voor sloopvergunningen worden mede beoordeeld door de milieuhandhavers.

Door de milieuhandhavers worden verder alle milieuklachten geregistreerd en afgehandeld (in Veendam met uitzondering van klachten die samenhangen met de inzameling van het afval, illegale stortingen van afval en de openbare orde). Ook de eerder genoemde AmvB 8.40 meldingen worden door de milieuhandhavers beoordeeld.

Ten slotte coördineren de handhavers in Veendam de beoordeling van bouwvergunningaanvragen op milieu-aspecten.

### **Resultaten toezicht en handhaving 2006 (inrichtingen).**

In **Veendam** zijn in 2006 de volgende taken uitgevoerd:

- er zijn 143 planmatige controlebezoeken gebracht aan bedrijven. Hieraan zijn in totaal 1754 metingen besteed;
- alle categorie-4 bedrijven (waaronder alle bedrijven waar consumenten vuurwerk wordt opgeslagen en verkocht) zijn planmatig bezocht;
- er zijn 9 hercontroles uitgevoerd;
- er zijn geen waarschuwingen verzonden;
- er zijn 8 processen verbaal opgemaakt aangaande wat grotere milieu-overtredingen (4 daarvan hadden betrekking op inrichtingen);
- er zijn geen handhavingstrajecten ingezet (dat wil zeggen dat de andere —lichtere— instrumenten tot het gewenste resultaat hebben geleid);
- er zijn geen gedoogbeslissingen afgegeven of ingetrokken, wel zijn er 5 “gedoogmeldingen” ontvangen i.v.m. de tijdelijke (d.w.z. korter dan 6 maanden) opslag van vaste mest;
- er zijn in totaal 14 overtredingen van kernbepalingen geconstateerd;

- er zijn 80 adviezen uitgebracht over diverse APV-vergunningaanvragen;
- 184 bouwaanvragen zijn getoetst op uiteenlopende milieu-aspecten;
- Er zijn 27 meldingen artikel 8:40 Wet milieubeheer beoordeeld.
- Er zijn 31 milieuklachten ingekomen en afgehandeld.

In **Pekela** zijn in 2006 de volgende taken uitgevoerd:

- Er zijn 80 planmatige controlebezoeken uitgevoerd; hieraan is 500 uur besteed.
- Alle categorie 3 en 4 bedrijven zijn bezocht (incl. de bedrijven waar vuurwerk wordt opgeslagen en verkocht).
- Er zijn 3 hercontroles uitgevoerd.
- Er zijn 5 processen verbaal opgemaakt aangaande wat grotere milieu-overtredingen (waarvan 2 voor inrichtingen).
- Er zijn geen handhavingstrajecten ingezet.
- Er zijn geen gedoogbeschikkingen afgegeven of ingetrokken.
- Er is 1 overtreding van een kernbepaling geconstateerd.
- Er zijn 13 meldingen artikel 8:40 Wet milieubeheer beoordeeld.
- Er zijn 7 milieuklachten ingekomen en afgehandeld.

## **Evaluatie handhaving 2006 (inrichtingen).**

### **Veendam.**

Zoals inmiddels gebruikelijk zijn de resultaten van de handavingsinspanningen in Veendam geëvalueerd. Dit om te bezien of de in het afgelopen jaar opgedane ervaringen nopen tot een aanpassing van beleid en/of werkwijze. De resultaten zijn tevens betrokken bij het formuleren van de concrete taakstellingen voor 2007.

In 2006 zijn 143 controlebezoeken uitgevoerd. Hiermee is een inhaalslag gerealiseerd, die nodig was omdat in 2005 de taakstelling niet is gehaald (92 i.p.v. de 120 geplande bezoeken).

Wat opvalt is dat relatief weinig vervolgacties nodig zijn geweest (i.c. 9 hercontroles en geen sancties – d.w.z. geen bestuursrechtelijke handhavingstrajecten en/of dwangsomprocedures).

Hieruit kan worden afgeleid dat één van de uitgangspunten van het milieuhandavingsbeleid daadwerkelijk effect sorteert. Nl. dat een vergunninghouder in eerste instantie zelf verantwoordelijk is voor de wijze waarop de regelgeving binnen zijn bedrijf wordt nageleefd. Contacten vanuit de gemeente vinden plaats in deze sfeer; zeker bij grotere bedrijven wordt in toenemende mate geconstateerd dat deze op een professionele manier omgaan met de milieuvoorschriften. Deze bedrijven zijn in het algemeen goed op de hoogte van de geldende regels. Vaak is een aparte functionaris belast met de uitvoering van milieutaken.

Een goede verstandhouding met de bedrijven staat voorop.

Daar waar desondanks nog afwijkingen worden geconstateerd zullen de activiteiten daarom meer gericht zijn op overtuiging dan op afrekening en harde sancties.

Uiteraard zijn uitzonderingen mogelijk.

Het gegeven dat onze handhavers inmiddels een langjarige ervaring hebben opgebouwd vertaalt zich ook terug naar een meer efficiënte inzet. De voorbereiding, het bezoek zelf en de administratieve afhandeling vergen minder tijd.

Daarnaast levert het werken volgens vastgestelde protocollen (Handboek milieuhandhaving) de nodige tijdwinst op.

### **Pekela.**

In 2006 is de milieuhandhaving uitgevoerd door de milieuhandhavers van Veendam. Hiermee is medio 2006 gestart.

Bij de uitvoering is rekening gehouden met de bevindingen van de provincie Groningen op basis van o.m. het eind 2005 uitgevoerde dossieronderzoek. Eén van de conclusies van dat onderzoek was dat de uitvoering niet altijd overeen kwam met het vastgestelde beleid.

In verband daarmee is nadrukkelijker gestuurd op prioriteiten en uitvoering. Daarbij is tussentijds een aantal malen geëvalueerd. Eveneens heeft tussentijds overleg plaats gehad met de provincie.

Op basis van de gemaakte afspraken is in Pekela dezelfde werkwijze toegepast als in Veendam.

Dat betekent o.a. dat het bedrijvenbestand aan een soortgelijke beoordeling is onderworpen, wat in veel gevallen heeft geleid tot de indeling van bedrijven in een andere (meestal lichtere) categorie. Daarnaast worden categorie-1 bedrijven niet meer structureel bezocht. De overige onder het kopje Veendam vermelde bevindingen gelden dus ook voor Pekela.

Ondanks dat in het programma 2006 is gesteld dat de aanwezige achterstanden niet op korte termijn zullen worden ingelopen, moet worden geconstateerd dat aanzienlijk meer bedrijven konden worden gecontroleerd dan aanvankelijk aangenomen. Uiteindelijk zijn 80 controlebezoeken afgelegd (incl. een 9-tal opleveringscontroles).

Verdere conclusies:

- De achterstallige controles van eerdere jaren zijn (m.u.v. de lichtste categorie) grotendeels uitgevoerd;
- De achterstallige opleveringscontroles zijn eveneens uitgevoerd;
- De tankstations zijn bezocht;
- De beide gemeentelijke inrichtingen zijn bezocht;
- Alle categorie 3- en 4 bedrijven zijn bezocht.

Gelet op de opgedane ervaringen zal het maximaal te besteden aantal uren (500) ook voldoende zijn om de taakstelling in 2007 (controle bij 70 bedrijven) mogelijk te maken.

Gelet op de resultaten heeft de provincie geen aanleiding gezien om aanvullende actie te ondernemen.

### **Bevindingen klachten.**

- In 2006 zijn er in **Veendam** in totaal 31 milieuklachten ingediend en afgehandeld.
- In **Pekela** zijn 7 milieuklachten (5 over geluid) ingediend en afgehandeld.
- Er is in beide gemeenten een groot aantal meer algemene surveillances uitgevoerd. Die surveillances beperken zich (o.m. door de aanpak middels oog- en oorfunctie) veelal niet tot één kwestie en/of locatie. De inschatting is dat hiervan ook een zekere (maar moeilijk aantoonbare) preventieve werking uitgaat (in ons geval: meer "wit" op de straat). Een belangrijke functie van deze surveillances is ook het constateren van nieuwe vergunning- of meldingsplichtige activiteiten.

Een analyse van de (niet-inrichtinggebonden) klachten levert (o.a. door de diversiteit van klachten) geen beeld op dat moet leiden tot een projectmatige opzet van toezicht en handhaving van een bepaalde activiteit of soort bedrijven, aanpassing van het vastgestelde beleid of een andere actie. In voorkomende gevallen wordt met het klachtenpatroon wel rekening gehouden bij de categorie-indeling van een bedrijf (wat dan derhalve ook van invloed kan zijn op de controlefrequentie).

Wat in beide gemeenten nog steeds gemist wordt, is het inzicht in het totaal aan **klachten** dat bij andere instanties wordt gedeponereerd (bijv. provincie, VROM-inspectie, regiopolitie). In sommige gevallen vindt wel overleg plaats (o.a. in het LHO) maar niet in alle gevallen hebben de gemeenten zicht op het totaal aan klachten. Dit kan van belang zijn bij de benadering van bepaalde zaken en de daarbij te volgen strategie of mogelijk vast te stellen beleid.

Het aantal klachten in **Veendam** is ten opzichte van het vorige verslagjaar (31 t.o.v. 27) licht gestegen. Hieruit is evenwel geen tendens af te leiden te meer omdat het veelal gaat om "incidenten".

Ook in **Pekela** is het aantal milieuklachten iets toegenomen (7 t.o.v. 5).

De overige klachten (w.o. de niet-inrichting gebonden klachten) zijn afgedaan door de algemeen handhaver.

Bij de beoordeling van bouwaanvragen op milieu-items is in **Veendam** in 2006 ook gekeken naar de aspecten "externe veiligheid" en "flora en fauna".

Deze aspecten worden ook getoetst bij de diverse planologische procedures.

## Eigen inrichtingen.

In **Pekela** zijn in 2006 twee eigen inrichtingen gecontroleerd.

Het gemeentehuis voldeed aan de bepalingen van de betreffende AMvB. Hier is sprake van veel nieuwe installaties die aan de meest actuele eisen voldoen.

Bij de gemeentelijke werkplaats zijn enige tekortkomingen geconstateerd. De inrichting zal evenwel waarschijnlijk nog in de loop van 2007 worden verlaten en een nieuwe locatie worden betrokken (gezamenlijke werkplaats met Acantus). Dit in combinatie met het gegeven dat er geen sprake is van (dreigende) gevaarlijke situaties is aanleiding geweest geen nadere acties (dan de reeds gestarte) te eisen.

Er is een start gemaakt met een saneringstraject i.v.m. een geconstateerde bodemverontreiniging.

In **Veendam** is in 2006 één eigen inrichting bezocht, t.w. de brandweergarage.

Afgezien van een loslatende kitrand van een vloeistofdichte vloer van de wasplaats zijn geen overtredingen van voorschriften geconstateerd.

Tijdens een hercontrole na afloop van de hersteltermijn is vastgesteld dat de gevraagde reparatie is uitgevoerd.

## Resultaten en evaluatie niet-inrichting gebonden taken.

Belangrijk instrument bij het toezicht in het kader van de niet-inrichting gebonden taken is de algemene surveillance.

Daarnaast wordt hieraan aandacht besteed op basis van ingekomen klachten en meldingen van handhavingpartners en andere (gemeentelijke) disciplines.

In **beide** gemeenten wordt in het bijzonder gelet op :

- Bouwstoffenbesluit (zie hoofdstuk 6);
- Besluit opslag ondergrondse tanks;
- Opslag vaste mest (o.m. als uitloeijsel van de gedoogregeling op dat punt);
- Storten / verbranden van afval;
- Illegale bouw- en sloopactiviteiten;
- Verontreiniging van openbare wegen en wateren;
- Voortgang afhandeling klachten / uitvoering geëiste acties.

Zonodig wordt ingespeeld op de actualiteit. Zo is in 2006 in **beide** gemeenten extra aandacht besteed aan de staat van mestbassins i.v.m. het ploffen van een dergelijk bassin elders in de provincie.

In 2006 zijn 17 reguliere algemene surveillances uitgevoerd in **Veendam** en **Pekela**.

De door de verschillende toezichthoudende ambtenaren gebruikte registratiesystemen bevatten een uitgebreide beschrijving van de klachten/waarnemingen, de bevindingen en uitgevoerde acties.

Een eenvoudig maar vooral ook eenduidig overzicht is hieruit voor **Veendam** vooralsnog niet te destilleren. De wijze van registratie en het oproepen van informatie (t.b.v. managementrapportage en jaarverslaglegging) is in 2007 een aandachtspunt, mede in verband met het met ingang van 1 januari 2007 onderbrengen van de milieutelefoon bij de "servicelijn openbare werken".

In **Pekela** is een groot deel van het toezicht in het kader van de niet-inrichtinggebonden taken ondergebracht bij de algemeen handhaver. Deze heeft als BOA (buitengewoon opsporings ambtenaar) een beperkt aantal opsporingsbevoegdheden, in welke gevallen hij ook proces-verbaal kan opmaken.

Deze handhaver heeft ook een taak op het gebied van toezien op vernielingen aan leegstaande woningen, parkeeroverlast, burenruzies etc.

Over 2006 is in **Pekela** voor het eerst een uitgebreide evaluatie geweest van dit taakonderdeel. Voor het onderdeel niet-inrichting gebonden taken kan hieruit het volgende worden gelicht:

- In 62 gevallen is afvaldumping in het bebouwde deel van de gemeente geconstateerd;
- In 45 gevallen afvaldumping in het buitengebied;
- Afvalverbranding is in 16 gevallen geconstateerd;
- Twee keer is een illegale storting van asbest aangetroffen;

- De meeste klachten over geluidsoverlast hadden betrekking op gedrag van jong-volwassenen en zijn overwegend aan te merken als verstoring van de openbare orde. De vijf klachten m.b.t. inrichtingen zijn door de milieuhandhavers afgedaan.
- Er is controle uitgevoerd bij het brengstation Nieuwe Pekela. Daarbij werd niet alleen gekeken naar milieuhygiënische aspecten maar ook naar veiligheid (o.a. overbelading voertuigen) op en bij het terrein.

De evaluatie heeft opgeleverd dat in 2007 het volgende wordt ondernomen:

- De bestuursrechtelijke bevoegdheden van de algemeen handhaver worden beter in beeld gebracht.
- Om de BOA-bevoegdheden in de praktijk te kunnen toepassen zal de politie om een werkinstructie worden gevraagd.
- Er wordt een draaiboek jaarwisseling voorbereid (en uitgevoerd) in samenwerking met o.a. bestuur, brandweer en politie.
- In de lokale pers wordt aandacht besteed aan het verbranden van afval, dieren in recreatiegebieden, burenruzies etc.
- Het brengstation zal opnieuw worden gecontroleerd (in samenwerking met de politie).

Voor **Veendam** geldt (en gold):

- dat bij de beoordeling van milieuklachten en –meldingen altijd wordt bekeken of het noodzakelijk (of wenselijk) is om meer gerichte acties te laten volgen (bijv. aanpassing eerder vastgesteld beleid danwel toegepaste werkwijzen).
- De klachten en meldingen m.b.t. illegaal dumpen en verbranden van afval en asbest worden afgehandeld door de sector beheer op basis van een al een aantal jaren bestaan protocol.
- Afspraak is verder dat aan de wijze van aanbidding van afval (en vooral de scheiding in componenten) aandacht zal (blijven) worden besteed.
- De meldingen op basis van de gedoogregeling tijdelijke opslag vaste mest zijn alle gecontroleerd.
- Zoals reeds eerder vermeld is een verder toezicht op dit soort aspecten een vast onderdeel van de inmiddels reguliere algemene surveillance (in 2007 eens per twee weken in Veendam en Pekela).

## **Integraal toezicht en handhaving.**

- Pilot integrale handhaving horeca (Veendam).

Ook in 2006 is door de clusters milieu en bouwen in de praktijk gewerkt met de gestructureerde, integrale aanpak van toezicht en handhaving van de horeca. Hierbij zijn verder betrokken: BO, regiopolitie, brandweer, MO en de Keuringsdienst van waren.

- Project effectief toezicht Zuidwending 132 / Asbestsanering.

In dit project werken gemeentelijke en provinciale handhavers en regiopolitie samen om de milieusituatie op het verlaten fabrieksterrein aan de Zuidwending 132 beter beheersbaar te krijgen. Er zijn raakvlakken met de noodzakelijke asbestsanering op hetzelfde terrein. Waar mogelijk werden beide trajecten gecombineerd. Inmiddels is een beheersbare situatie ontstaan; de asbestsanering is uitgevoerd en middels algemene surveillance worden de ontwikkelingen op deze locatie nauwlettend gevolgd en wordt zonedig opgetreden. De aandacht was in 2006 in het bijzonder gericht op de financiële afhandeling van het bestuursdwangtraject.

- Milieu-estafette (Veendam en Pekela).

In 2006 hebben beide gemeenten aan de (landelijke) estafette deelgenomen (1 juni).

De aandacht richtte zich hier op een meer algemene surveillance met bijzondere aandacht voor mogelijk illegale activiteiten op de bedrijventerreinen en het buitengebied.

Centrale items –aangedragen door de provinciale organisatie- waren de thema's buitengebied en olie- en vetafscidders (aan dit laatste is in Veendam en Pekela geen aandacht besteed).

Het beeld over de provincie was echter dat ongeveer bij de helft van de uitgevoerde controles overtredingen zijn geconstateerd.

Dit is aanleiding om dit aspect van afschidders bij de reguliere controles extra aandacht te geven (d.w.z. in het bijzonder controleren of het afgescheiden materiaal op de juiste wijze wordt afgevoerd en geadmistreerd).

## Overleg en afstemming.

Op verschillende niveaus vindt er regulier overleg plaats over milieutoezicht in Veendam. Ook zijn er diverse ad-hoc afstemmingsmomenten naar aanleiding van klachten, handhavingsprojecten en dergelijke:

- Handhaversoverleg (LHO): tussen de milieuhandhavers van de gemeente Veendam en Pekela, de regiopolitie en de handhaver van het Waterschap Hunze en Aa's. Dit overleg heeft in 2006 6 keer plaatsgevonden.
- Daarnaast staat milieuhandhaving op de agenda van het milieuoverleg in Streekraadverband.
- Op provinciaal niveau worden Veendam en Pekela bij diverse overleggen vertegenwoordigd door de Streekraad Oost Groningen.
- In 2006 is er in Pekela lokaal handhavingsoverleg "Plus" (LHOplus) geweest in aanwezigheid van portefeuillehouder milieu, het waterschap en regiopolitie. Dit overleg zal in 2007 gezamenlijk gebeuren.

In het LHO wordt informatie in brede zin tussen de handhavingspartners uitgewisseld. In de bijeenkomsten worden concrete afspraken gemaakt over het al dan niet in gezamenlijkheid aanpakken van voorliggende zaken. In dit kader brengt de gemeente o.a. het overzicht in van de in een bepaald jaar te bezoeken inrichtingen (reguliere controlebezoeken). Ook een selectie van bij de partners ingekomen klachten komt aan de orde.

Naast deze vormen van overleg krijgt het aspect integraliteit ook vorm door regelmatige afstemming met andere disciplines zowel binnen als buiten de eigen organisatie.

## Conclusies / bevindingen algemeen (Veendam en Pekela).

- Bij elk controlebezoek wordt gezien of het bedrijf nog in de juiste categorie is ondergebracht (een wijziging heeft invloed op de controlefrequentie).
- In 2007 zal nadrukkelijk worden gekeken naar de milieurelevantie van een aantal soorten bedrijven, waaronder metaalverwerkende bedrijven en garages.
- Een aanpassing (lees: verhoging) van de controlefrequentie voor de categorie 4-bedrijven wordt gelet op de ervaringen met deze (zwaarste) categorie niet overwogen.
- De handhavers beoordelen ook de inkomende meldingen (art. 8 - 40 Wet milieubeheer). Als het Activiteitenbesluit in werking treedt zal het aantal te beoordelen meldingen toenemen.
- Verder zullen de handhavers meer worden betrokken bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen. Dit o.m. in verband met hun grote plaatselijke bekendheid en ervaring met het beoordelen van de milieu-impact van diverse activiteiten.
- Er wordt geanticipeerd op inwerkingtreding van de Omgevingsvergunning. In algemene zin geldt dat ook voor de veranderende rol van de vergunninghandhaving, mede gelet op de ontwikkelingen (behoefte) op het gebied van integrale handhaving. Er vindt een verschuiving plaats van pure handhaver naar adviseur/beheerder.
- Voor studie en uitwisseling van ervaringen met (handhavingspartners) wordt tijd ingeruimd.
- In 2007 zal eens per twee weken in Veendam en Pekela een surveillance worden uitgevoerd. Deze richt zich in het bijzonder op niet-inrichtinggebonden activiteiten en heeft voorlopig een algemeen karakter.
- Het klachtenpatroon geeft opnieuw geen aanleiding om terug te komen op het besluit om de lichtste categorie bedrijven in het geheel niet meer te bezoeken (behalve in het kader van afgesproken projecten en klachten).

- Bij de geconstateerde **afwijkingen/tekortkomingen** ligt het accent op de wijze van opslag van stoffen. Hierop blijft in het bijzonder gecontroleerd worden.
- Ten slotte wordt de onduidelijkheid van (landelijke) regelgeving (ook t.a.v. de status) als knelpunt ervaren. Dat betekent dat soms (tijdrovende) ruggespraak moet worden gepleegd met deskundigen of (handhavings)partners.
- De invoering van Omgevingsvergunning en Activiteitenbesluit heeft ingrijpende gevolgen voor de tot nu toe gevolgde werkwijze. Aan de voorbereiding daarvan zal in 2007 de nodige tijd moeten worden besteed. Bijzondere aandacht is nodig voor de plek van handhaving in de nieuwe opzet.

## 6. Bodem en bouwstoffenbesluit

### **Veendam.**

#### ***Feitelijke inzet en kosten***

In 2006 is bijna 3000 uur besteed aan bodemtaken en Bouwstoffenbesluit.

Daarnaast is er ruim € 60.000 besteed aan bodemonderzoeken, saneringen en externe inhuur.

#### ***Landsdekkend beeld:***

De werkvoorraad nog te onderzoeken en evt. nog te saneren locaties voor de gemeente Veendam is in 2004 vastgesteld op 623 locaties in het stedelijke gebied.

In 2005 is opdracht gegeven om een plan van aanpak uit te werken voor de afhandeling van de werkvoorraad. Het plan van aanpak voorziet in de verificatie van de gegevens uit het Historische Bodembestand, verificatie van de gegevens in het Bodeminformatiesysteem, koppeling van de gegevens uit het historische bodembestand met de gegevens in het bodeminformatiesysteem en prioritering van de afhandeling van de werkvoorraad. Het doel is om in de tweede ISV-periode (2005 – 2009) 30% van de werkvoorraad op te pakken.

#### ***Gedempte wijken:***

In 2005 is de overeenkomst bodemverontreiniging Blok III Oude Veenkoloniën, die in samenwerking met de provincie Drenthe en de Stichting Landinrichting & Bodemverontreiniging is voorbereid, ondertekend. In 2003, 2004 en 2005 is een groot aantal onderzoeken naar gedempte wijken uitgevoerd. De provincie Groningen heeft in oktober 2005 de eigenaren geïnformeerd over de voortgang van de onderzoeken en de onderzoeksresultaten. In 2006 zijn nadere onderzoeken uitgevoerd naar de voormalige stortplaatsen de Wigge en het Groote Gat.

#### ***Wasserij vml. Voordenhout:***

2005 heeft in het teken gestaan van de overdracht van de locatie van provincie naar gemeente. Op grond van het besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterreinen II (AmvB VERBOND II) is door de provincie Groningen besloten dat zij de sanering zullen blijven uitvoeren. Om de uitvoering voortvarend op te kunnen pakken heeft de provincie een projectplan geschreven dat moet uitmonden in een start van de sanering in oktober 2007. Adviesbureau TTE is gevraagd een saneringsvisie te schrijven, de benodigde onderzoeken zijn in 2006 gestart.

In 2006 is tevens de projectgroep sanering vml. waterrij Voordenhout van start gegaan. In de projectgroep zijn gemeente en provincie vertegenwoordigd.

#### ***Adriaan Tripweg 13a:***

In 2006 is de tweede monitoringronde uitgevoerd. De monitoring laat het beeld van een stagnerende pluim zien. In 2007 zal verdere monitoring van de voortgang van de verontreiniging plaatsvinden.

#### ***Woellust:***

In 2006 is de grondsanering afgerond. De provincie Groningen heeft ingestemd met de evaluatierapporten van fase 1 en fase 2 van de grondsanering. De grondwatersanering is in 2007 gestart maar nog niet afgerond.

#### ***Cereslaan:***

In 2006 is het perceel tussen N33 en Cereslaan onderzocht. In een aantal vakken is daarbij een asbestverontreiniging aangetroffen.

#### ***Landbouwstraat 62:***

In januari 2006 is de locatie gesaneerd. Het evaluatieverslag van de sanering is door de provincie Groningen goedgekeurd.

#### ***In cijfers:***

- In 2006 zijn geen ondergrondse tanks bij particulieren gesaneerd;
- Er zijn 226 verzoeken om informatie van makelaars (makelaarsfaxen) binnengekomen;
- Er zijn 184 bouwvergunningen beoordeeld op het aspect bodem & bouwstoffenbesluit;

- In 2006 zijn 35 bodemonderzoeken beoordeeld.
- In 2006 zijn 2 meldingen van bedrijven binnen gekomen van bodemlozingen.
- In 2006 zijn geen handhavingacties opgestart.

### **Bouwstoffenbesluit.**

Het Bouwstoffenbesluit stelt regels m.b.t het verplaatsen en toepassen van (licht verontreinigde) grond en secundaire bouwstoffen (zoals puingranulaat).

In 2006 is veel aandacht besteed aan:

- Gemeentelijk toezicht op grotere werken (meer dan 1250 m<sup>3</sup> grond) en meer risicovolle activiteiten (vooral hergebruik van licht verontreinigde grond).
- Preventieve handhaving en voorlichting aan externe doelgroepen (aannemers, projectontwikkelaars, grondtransporteurs, maar ook de regiopolitie en buurgemeenten);
- Het stelselmatig hanteren van het Bouwstoffenbesluit in gemeentelijke werken.
- Het tijdig meewegen van het aspect Grondstromen bij (grotere) projecten.

Er worden door de gemeente Veendam regelmatig secundaire grondstoffen toegepast in werken; daarbij kan gedacht worden aan het hergebruiken van licht verontreinigde grond, asfalt (als freesasfalt), puingranulaat, en 'hoogovenslakken'. Daarnaast worden straatklinkers, tegels en opsluitbanden meestal opnieuw gebruikt.

In het vorige verslag is gemeld dat een oplossing is gevonden voor overtollige grond in de vorm van de inrichting van een (tijdelijk) opslagdepot aan de Adriaan Tripweg (ten behoeve van de opslag van overtollige grond van gemeentelijke projecten).

Inmiddels is op de voormalige locatie Avébé/DWM een slibdepot ingericht.

Categorie 1 grond wordt op basis van een samenwerkingsovereenkomst tussen GMC, de provincie en Arcadis hergebruikt.

Verdere activiteiten:

- In 2006 zijn 21 meldingen in het kader van het Bouwstoffenbesluit en/of de Bodemkwaliteitskaart binnengekomen;
- In een klein aantal gevallen heeft de afwerking daarvan zich kunnen beperken tot zgn. administratief toezicht.
- Naar aanleiding van telefonische meldingen en eigen waarneming zijn diverse controles uitgevoerd. Het grootste deel van deze controles is uitgevoerd in de in aanbouw zijnde wijk Woellust.
- Daarnaast is op verzoek veel informatie verstrekt, zowel intern als extern.

### **Pekela.**

In 2006 zijn 468 uren besteed aan bodemtaken en Bouwstoffenbesluit.

Daarnaast is € 3470 besteed aan bodemonderzoeken.

Er zijn in het kader van de preventieve handhaving diverse controles uitgevoerd.

Ook in Pekela ligt het accent op het voorkomen van onnodig (veelal kostbaar) verplaatsen van grond en secundaire bouwstoffen.

In 2006 is één melding binnengekomen en gecontroleerd.

In 2006 zijn geen meldingen grondverzet gedaan.

Er is niet bekend of dit terecht is of dat de noodzaak tot het doen van zo'n melding (nog) onvoldoende bekend is in de organisatie.

Hieraan wordt in 2007 nadrukkelijk aandacht besteed.

In de tweede helft van 2006 kon het resterende deel van het gronddepot op het Flessingsterrein worden afgevoerd.

Ter plaatse is 1 partij van ±1300 m<sup>3</sup> blijven liggen aangezien het eerste onderzoek naar de samenstelling een waarde van asbest aangaf boven de hergebruikwaarde.

Een nader onderzoek heeft plaatsgevonden naar het asbestgehalte in deze partij.

Resultaat was dat de norm voor hergebruik niet meer wordt overschreden zodat de betreffende grond kon worden afgevoerd.

**In cijfers:**

- In 2006 zijn drie ondergrondse tanks bij particulieren gesaneerd en een tweetal tanks bij voormalige milieu-inrichtingen.
- Er zijn 56 verzoeken om informatie van makelaars binnengekomen.
- 136 bouwvergunningen zijn beoordeeld op het aspect bodem en bouwstoffenbesluit.
- In 2006 zijn 16 bodemonderzoeken beoordeeld.
- Er is één melding Bouwstoffenbesluit gedaan en gecontroleerd.

## **8. Afvalwater.**

Voor het verwijderen van afvalwater uit de woonomgeving is riolering een onmisbare voorziening. Met deze voorziening wordt de volksgezondheid en het milieu beschermd. De inzameling en het transport van afvalwater is een taak die zijn basis vindt in de Wet milieubeheer.

In beide gemeenten is een rioleringsplan (GRP) van kracht dat een uitwerking van die plicht is. De uitvoering van dit plan gebeurt in **Pekela** door het taakveld civiel van de sector grondgebiedszaken en in **Veendam** door de sector stedelijk beheer in samenwerking met het team nieuwe werken.

In 2006 is de inbreng van het team milieu beperkt gebleven tot een aanschrijvingstraject (21 woningen) in verband met de plaatsing en aansluiting van een zogeheten IBA in het buitengebied van Veendam.

Deze aansluitingen zijn inmiddels gerealiseerd.

## **9. Afvalinzameling**

De inzameling van afvalstoffen is een belangrijke gemeentelijke milieutaak, welke in **Veendam** is ondergebracht bij de sector stedelijk beheer. Een in een vorig programmajaar gehouden campagne "Afval, haal eruit wat erin zit" heeft niet geleid tot de gewenste reducties in afvalhoeveelheden en verbeterde scheidingspercentages. Besloten is om hieraan middels gerichte voorlichting aandacht te besteden. Dit heeft in 2006 niet tot activiteiten geleid.

De inbreng van het team milieu bij deze activiteit is beperkt tot ondersteuning bij de voorlichting.

In **Pekela** is dit onderdeel wel ondergebracht bij het taakveld milieu.

De inzameling is uitbesteed. Het contract voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is op 1 januari 2007 afgelopen.

In januari 2006 is een begin gemaakt met de voorbereiding van de aanbesteding van de inzameling. Deze heeft geresulteerd in het opnieuw uitbesteden van de inzameling aan Sita.

De dagelijkse coördinatie en begeleiding van de inzameling vindt plaats bij het taakveld milieu.

In 2006 is subsidie aangevraagd voor een vervolg op het zogeheten SAM-project. Het hierop betrekking hebbende voorlichtingstraject zal worden uitgevoerd door een extern bureau.

## **10. Bestemmen en ruimtelijke ordening**

Ook in 2006 is in **Veendam** milieu-inhoudelijke inbreng (waaronder m.b.t. externe veiligheid en flora en fauna) geleverd in het kader van bestemmingsplannen en andere projecten.

Dat is ieder geval aan de orde geweest bij de actualisatie van het bestemmingsplan Veendam-centrum, artikel 19-procedures en onderdelen van het Masterplan.

Daarmee is inhoud gegeven aan één van de belangrijkste doelstellingen van het milieubeleidsplan. Door een zo vroeg en zo compleet mogelijk inbrengen van de milieu-disciplines kunnen de diverse projecten zo efficiënt mogelijk worden doorlopen.

Deze milieu-inhoudelijke inbreng wordt in **Pekela** eveneens geleverd.

### ***Flora en fauna.***

Op 1 april 2002 is de Flora- en Faunawet van kracht geworden.

Deze wet is de "vertaling" van de Europese vogel- en habitatrichtlijn.

De wetgeving is nog tamelijk algemeen van karakter en aan veranderingen onderhevig.

De gemeente is weliswaar geen bevoegd gezag in het kader van deze wet (handhaving berust bij de AID) maar om problemen te voorkomen in sloop- en bouwtrajecten hebben burgemeester en wethouders besloten dat Veendam (team milieu) de rapportages, die voortvloeien uit de voor de Flora- en Faunawet verplichte ecologische onderzoeken, toetst op juistheid en compleetheid.

Dit laatste ook omdat deze onderzoeken inmiddels een verplicht onderdeel zijn van allerlei ruimtelijke plannen en onvolledigheid op dit punt vertraging met zich brengt.

In voorkomende gevallen kunnen ook rapporten uit **Pekela** worden getoetst (in 2006 niet aan de orde geweest).

De kwaliteit van de verschillende rapportages loopt nog zeer uiteen. Begin 2006 is door burgemeester en wethouders van Veendam een aantal toetsingscriteria opgesteld.

Deze criteria worden meegegeven aan de initiatiefnemers van projecten opdat in een zo vroeg mogelijk stadium rekening wordt gehouden met de vereisten van deze wet.

In 2006 zijn voor 5 projecten rapporten getoetst.

Uit deze toetsingen komt naar voren dat er globaal gezien nogal wat kennis ontbreekt op dit vakgebied. Daarnaast moet worden geconstateerd dat niet in alle gevallen een eventueel benodigde ontheffing van het ministerie van LNV wordt afgewacht.

Een alerte houding blijft dus vereist.

De verwachting is verder dat door aanpassingen van de wet en gewenning bij de verschillende betrokken partijen de nu nog geconstateerde problemen steeds minder zullen worden. Van belang is dat er nu op een gestructureerde en georganiseerde wijze rekening wordt gehouden met natuurwaarden. Daardoor wordt voorkomen dat bij projecten onherstelbare schade wordt toegebracht aan biotopen, soortgroepen of individuen.

### ***Handhaving bestemmingsplan Buitengebied***

In het gemeentelijk (milieu)handhavingsbeleid van **beide gemeenten** wordt geen bijzondere prioriteit toegekend aan het buitengebied.

Voor de milieu-inrichtingen in het buitengebied (overwegend agrarische bedrijven) zijn toezicht en handhaving goed gestructureerd. Dit is nader uitgewerkt in het in 2004 vastgestelde milieuhandhavingsbeleid.

Voor de aanpak van illegale stortingen in het buitengebied zijn goed werkbare afspraken gemaakt. Het klachtenpatroon en de bevindingen tijdens de milieu-estafettes geven geen aanleiding tot een bijstelling van de nu gevolgde aanpak.

Aan de "oog- en oorfunctie" wordt invulling gegeven. Wanneer bijv. de milieuhandhavers in het buitengebied aanwezig zijn, wordt ook terloops gekeken naar zaken die van belang zijn voor andere disciplines. Dit geldt ook voor de toezichthouders voor de bouwregelgeving en de regiopolitie.

### ***Uitvoeren van het milieujaarprogramma: geactualiseerd zonemodel bedrijventerreinen***

De geluidzone rondom het bedrijventerrein in **Veendam** dient ter bescherming van zowel de belangen van de bedrijven als van de omwonenden.

De ligging van de geluidzone in Veendam is al meer dan 10 jaar geleden vastgelegd. Op diverse plaatsen komen bedrijfsontwikkelingen en ruimtelijke ontwikkelingen (woningbouw) in conflict met de zone. Inmiddels is besloten om te komen tot een lichte aanpassing van de zone en het in verband daarmee voorzien van een nader te bepalen aantal woningen van geluidwerende voorzieningen. Het daarvoor benodigde bestemmingsplan geluidzone is in procedure genomen.

In 2006 is het opleggen van nadere (geluid)eisen aan bedrijven op het industrieterrein Tradepark-Lloyd afgerond.

Er is een convenant geluidruimte vastgesteld, waarin afspraken zijn vastgelegd over het vervolg: t.w. het opstellen van een bestemmingsplan, het uitvoeren van geluidbeperkende maatregelen en het isoleren van woningen.

## 11. Bouwen en Wonen

In 2006 zijn in **Veendam** 184 bouwvergunningen getoetst op milieu-aspecten. Alle aanvragen voor bouw- en sloopvergunningen worden getoetst op de milieuaspecten: geluid (zowel industrielawaai als wegverkeerslawaai), bodem en bouwstoffenbesluit. Bij bouwaanvragen van bedrijven wordt daarnaast ook gekeken naar de milieuvergunningssituatie.

In **Pekela** zijn 136 bouwaanvragen getoetst op de diverse milieu-aspecten.

## 12. Geluid.

### *Inzet en kosten*

In 2006 is in **Veendam** 286 uur besteed aan de Wet Geluidhinder. Verder is er ondersteuning verleend bij het afhandelen van klachten en het verlenen van milieu- en bouwvergunningen.

Er is veel aandacht besteed aan de akoestische advisering bij diverse (grootschalige) woningbouwprojecten. Op deze wijze kon invulling worden gegeven aan het uitgangspunt dat milieu in een zo vroeg mogelijk stadium inbreng levert. Dat laatste geldt uiteraard ook voor de andere milieudisciplines.

Activiteiten in cijfers:

- In het kader van verkeerstechnische ingrepen zijn 5 verkeersberekeningen uitgevoerd.
- Akoestische adviezen zijn o.m. uitgebracht in het kader van de plannen: Stationspark, Winkelcentrum Sorghvliet, Herstructurering Wildervank, doortrekking Buitenwoellaan, Bestemmingsplan Veendam centrum, Locatie Avébé-DWM, Masterplan en het Bestemmingsplan Geluidzone.
- In 3 gevallen zijn hogere waarden procedures doorlopen (CBS de Kern, Zorgboerderij Egypteneinde en Stationspark).
- Verder zijn diverse geluidadviezen verstrekt in het kader van onderdelen van het Masterplan.
- 184 aanvragen om een bouwvergunning zijn op geluidaspecten getoetst.
- 80 aanvragen om een APV-vergunning zijn op geluidaspecten beoordeeld.
- In het kader van de geluidsanering RSCG-Lloyd zijn de laatste bedrijven voorzien van nadere (geluid)eisen.
- Alle aanvragen om een milieuvergunning (ook die onder bevoegd gezag van de provincie vallen) zijn akoestisch getoetst.
- Tenslotte zijn diverse mondelinge adviezen verstrekt.

Het technisch zonebeheer van de gezoneerde industrieterreinen in **Pekela** is in 2006 uitgevoerd door de geluidmedewerkster van Veendam.

Over geluid zijn in 2006 vijf klachten ingekomen, die zijn afgehandeld door de milieuhandhavers van Veendam.

## 13. Milieubesef

### *Inzet en kosten*

In 2006 is in **Veendam** 202 uur besteed aan milieuvorlichting en milieu educatie.

### *Milieuvorlichting*

De structurele milieuvorlichting door de gemeente Veendam aan haar burgers beperkte zich in 2006 tot de milieutelefoon. De milieutelefoon is ingaande 1 januari 2006 ondergebracht in de servicelijn gemeente Veendam.

### **Natuur- en milieueducatie (NME)**

NME is uitbesteed aan het NME-centrum Oost-Groningen (De Heemtuin) in Muntendam. Via de Streekraad Oost-Groningen draagt de gemeente Veendam financieel bij aan de exploitatie van De Heemtuin. De activiteiten van het NME centrum beperken zich daarom noodzakelijkerwijs tot het basisonderwijs. Jaarlijks nemen 10.000 kinderen deel aan de buitenactiviteiten van het NME-centrum. Verder worden er jaarlijks circa 300 leskisten en materiaalpakketten uitgeleend en verkocht aan scholen. Alle basisscholen in Veendam nemen jaarlijks één of meer producten af van het NME centrum.

## **14. Externe veiligheid**

Op het gebied van externe veiligheid wordt in provinciaal verband actief samengewerkt in het kader van het uitvoeringsprogramma "Samen sterk, samen veilig 2006-2010".

In provinciaal verband is afgesproken dat de gemeenten de basistaken voor hun rekening nemen en voor wat betreft de diverse specialismen een beroep kunnen doen op het provinciale steunpunt externe veiligheid, waarin diverse specialisten de gemeenten kosteloos terzijde staan,

In 2006 zijn in **Veendam** en **Pekela** voor wat betreft de basistaken externe veiligheid de volgende activiteiten uitgevoerd::

- *Risicocommunicatie*: hiervoor ligt het primaat bij de sector Veiligheid/brandweer in beide gemeenten. Naast de reguliere acties/ondersteuning aan de regionale acties waren er geen bijzonderheden
- *Saneringssituaties*: in Pekela komt één LPG-tankstation in aanmerking voor sanering in 2007. In Veendam is onderzoek gedaan naar de veiligheidsaspecten van een LPG-tankstation op de beoogde centrumplannen. Het betreffende LPG-vulpunt zal wellicht verplaatst gaan worden.
- *Externe veiligheid in de ruimtelijke ordening*: In Veendam zijn alle ruimtelijke plannen op externe veiligheidsaspecten getoetst, waaronder Centrum, Lloydspoort, Nolenstraat, Vijverlaan, Woellust en Sorghvliet. In Pekela zijn twee bestemmingsplannen getoetst ("Doorsnee" en Kern Nieuwe Poekela. Daarnaast zijn nog 18 artikel 19 procedures op dit aspect getoetst.
- *Externe veiligheid en milieuvergunningen*: bij milieuvergunningverlening in beide gemeenten wordt aandacht besteed aan aspecten van externe veiligheid. In Veendam is de milieuvergunning van het Rail Service Centrum geactualiseerd voor wat betreft de opslag van gevaarlijke stoffen. Verder geen bijzonderheden.
- *Buisleidingen*: voor wat betreft deskundigheid ten aanzien van deze materie wordt een beroep gedaan op het provinciaal steunpunt en op de afspraken die met de Gasunie zijn gemaakt ten aanzien van één-Loketfunctie in de provincie Groningen. Voor de ontwikkeling van Lloydspoort in Veendam is uitgebreid aandacht besteed aan de consequenties van de aanwezigheid van gasleidingen en een gasreducerstation, mede in verband met aanstaande nieuwe regelgeving voor (gebouw)vrije zones rond (boven) hoge druk gasleidingen en rond reducerstations. In Pekela is in één geval een bestemmingsplan (Bedrijventerrein West - Herziening) aangepast moeten worden i.v.m. dit aspect.
- *Transport van gevaarlijke stoffen*: beide gemeenten hebben geen routes gevaarlijke stoffen. In 2006 hebben zich geen bijzonderheden voorgedaan.
- *Actueel houden gemeentelijke risicokaart (RRGS en ISOR)*: dit is een reguliere taak van de beide gemeenten. In 2006 waren er geen bijzonderheden.
- *Toezicht externe veiligheid*: deze taak wordt door de milieuhandhavers uitgevoerd tijdens hun milieucontroles bij bedrijven. Bedrijven met een verhoogd extern veiligheidsrisico worden vaker gecontroleerd.

- *Organisatie van externe veiligheid*: het primaat voor deze taak ligt bij de Brandweer/sector Veiligheid. Veendam start in 2007 met het opstellen van een Integraal veiligheidsbeleid.
- *BRZO (besluit risico's zware ongevallen)*: In Veendam is één BRZO-bedrijf. Bij een dergelijk bedrijf is sprake van grote externe veiligheidsrisico's als gevolg van de opslag van grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen. In 2006 is wederom een jaarlijkse, meerdaagse bedrijfsinspectie uitgevoerd, in samenwerking met de Regionale Brandweer en de Arbeidsinspectie. De rapportage daarvan vindt plaats in de eerste helft van 2007.

Daarnaast vindt jaarlijks ter plaatse van het bedrijf een oefening plaats in het kader van het vastgestelde rampenbestrijdingsplan. Deze heeft in 2006 niet plaatsgevonden. Er is in de gemeentelijke organisatie wel geoefend op de processen/lijnen die bij crisismanagement ontstaan.

- *Rampbestrijdingsplannen*: deze plannen in beide gemeenten zijn gereed. In 2007 vinden diverse oefeningen plaats, onder andere op het niveau van het Gemeentelijk Beleids Team. (GBT).

SO/GM