

# **Gemeente Veendam**

## **Milieuprogramma 2009**

Vastgesteld in Veendam op 20 april 2009

# Inhoud

Inleiding	3	
1	Prioriteiten en resultaten 2009	6
2	Milieubeleid Veendam	8
3	Milieubijdragen aan ruimtelijke en economische ontwikkeling	10
4	Milieuvergunningverlening en handhaving	11
5	Afvalinzameling	14
6	Bodem	14
7	Besluit bodemkwaliteit	15
8	Geluid	16
9	Ruimtelijke ordening	17
10	Milieubesef en -voorlichting	17
11	Externe veiligheid	18
12	Afvalwater	19
13	Klimaat- en energiebeleid	19
14	Middelen en organisatie	19
Verklarende woordenlijst		

# Inleiding

## **Algemeen**

Sinds 2006 worden de meeste milieutaken van de gemeenten Pekela en Veendam gezamenlijk uitgevoerd. In 2009 wordt dat niet voor alle activiteiten even intensief voortgezet. Wel blijft Veendam milieuhandhavers leveren aan Pekela en draagt Veendam zorg voor de milieucoördinatie taken in Pekela. Voor alle andere milieutaken zijn tussen beide gemeenten afspraken gemaakt.

Dit jaarprogramma richt zich specifiek op de milieuactiviteiten van de gemeente Veendam. Andere activiteiten, die slechts raakvlakken hebben met het werkveld milieu, zijn weggelaten.

Er is in Veendam voor gekozen om de komende jaren geen milieubeleidsplan vast te stellen, omdat hoofdzakelijk wettelijk verplichte milieutaken worden uitgevoerd. Dit jaarprogramma beperkt zich daarom grotendeels tot deze wettelijk verplichte taken, weliswaar uitgebreid met klimaat- en energiebeleid.

## **Reactie gemeenteraad Veendam op milieuprogramma van vorig jaar**

Het vorige milieujaarprogramma is besproken in de raadscommissie VROM.

De opmerkingen van de raad waren toen de volgende:

- In verband met de klimaatverandering hebben wij een verplichting ten aanzien van toekomstige generaties. Het wordt op prijs gesteld dat in het Woonbeleidsplan een regeling voor duurzaam bouwen wordt opgenomen.
- Gevraagd wordt naar de herkomst van de frictiekosten, hoe het staat met de samenwerking op milieugebied met de gemeente Pekela en of de gemeente actie onderneemt tegen stankoverlast van varkens- en kippenboerderijen.
- Het milieu leeft méér onder de bevolking, dan dat het college uitdraagt. Vraag aan het college of het nog iets doet met de elf punten uit de Verklaring van Texel.
- Door het college is gekozen is voor het uitvoeren van de wettelijk verplichte taken, waar de betreffende fractie achter staat.
- Gevraagd om een toelichting op de FTS (financiële taakstelling). De fractie stelt vast dat als de raad niet anders besluit dan het thans voorliggende voorstel, er alleen uitvoering gegeven wordt aan de uitvoering van de wettelijke taken. De fractie doet de suggestie het onderwerp op de jaaragenda van de gemeenteraad te zetten.
- De fractie is teleurgesteld en stelt dat stilstand achteruitgang betekent. Het wordt toegejuicht als het college tenminste “kleine stapjes” zou maken.

Alle vragen worden beantwoord door de wethouder. Er vindt discussie plaats over de reikwijdte van de kaders van de raad ten aanzien van de uitvoering van het beleid door het college. De wethouder blijft bij zijn standpunt dat de raad nu aan zet is als hij méér uitgevoerd wenst te zien dan alleen de wettelijke taken.

## **VROM-onderzoek en provinciaal toezicht**

De provincie Groningen ziet er op toe dat de milieuhandhaving en vooral of het vastgestelde milieuhandhavingsbeleid op de juiste wijze in de praktijk wordt gebracht.

In haar jaarlijkse beoordelingen van ons milieujaarverslag en milieujaarprogramma vraagt de provincie om naast de inrichting gebonden milieutaken, ook aan te geven wat ten aanzien van de niet-inrichting gebonden taken het aantal klachten, het aantal gesignaleerde illegale werken, het aantal meldingen en het aantal controles en overtredingen is geweest.

In 2009 zullen we bij de kwartaal evaluaties van de milieuhandhaving daar mee rekening houden en verslag doen in het milieujaarverslag.

Op 30 oktober 2008 heeft de provincie haar jaarlijkse dossieronderzoek uitgevoerd. Aan de hand daarvan concludeert de provincie:

- het gehanteerde controlesysteem geeft voldoende garanties dat de controles ook worden uitgevoerd. Er dreigt een achterstand in de uitvoering van reguliere controles (als gevolg van personele wisselingen). Daarom heeft de gemeente Veendam eind 2008 capaciteit ingehuurd.
- Bij de 3 gecontroleerde bedrijfsdossiers is de overtreding voor de eerste hercontrole al ongedaan gemaakt. Voor de provincie is daarom beperkt zicht op het doorlopen van het sanctietraject. Provincie adviseert om overtredingen en hersteltermijnen duidelijk in de brieven aan te geven en de brieven tijdig te versturen.
- In de 2 gecontroleerde dossiers is adequaat op klachten gereageerd.
- Het percentage van het bedrijvenbestand dat jaarlijks wordt bezocht wisselt sterk (als gevolg van personele wisselingen van de laatste jaren).
- In vergelijking met andere gemeenten is het aantal hercontroles opvallend laag (omdat in Veendam bij een kleinere overtreding geen hercontrole wordt ingepland). Door de provincie Groningen is aan de gemeente Veendam gevraagd om aan dit aspect aandacht te besteden in haar milieujaarverslag 2008.

De beoordeling van de provincie is in grote lijnen positief.

Bij de uitvoering van de milieuhandhaving in 2009 wordt met de conclusies van de provincie rekening gehouden.

### **Ontwikkelingen op milieugebied**

#### *Omgevingsvergunning*

Om te komen tot een betere afstemming en een efficiëntere afwikkeling van vergunningsaanvragen wil het ministerie van VROM op 1 januari 2010 de Omgevingsvergunning invoeren.

De Omgevingsvergunning is een integrale vergunning waarin diverse disciplines worden ondergebracht. De voorbereidingen worden voortgezet in 2009. De voorbereidingen vinden plaats samen met de diverse Oostgroninger gemeenten en de Streekraad.

#### *Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer (BARIM)*

Op 1 januari 2008 is het BARIM (Activiteitenbesluit) van kracht geworden.

Veel vergunningplichtige inrichtingen vallen onder dit besluit. De consequentie voor deze bedrijven is dat zij niet meer vergunningplichtig zijn, maar voortaan vallen onder algemene regels.

Dit jaar starten we met het doorlichten van de dossiers van bedrijven die voorheen vergunningplichtig waren en die nu onder het Activiteitenbesluit vallen; welke voorschriften uit de vergunning moeten nu als nadere eis gaan gelden? Welke voorschriften van het Activiteitenbesluit zijn nu van toepassing op het bedrijf? Na deze doorlichting worden deze bedrijven bezocht en aan hen uitleg gegeven over de wijzigingen als gevolg van het Activiteitenbesluit.

Van de 150 vergunningplichtige bedrijven zijn er nu nog ongeveer 70 vergunningplichtige bedrijven over.

Vrijwel alle metaalbewerkingsbedrijven horen bij de categorie bedrijven die nu onder het Activiteitenbesluit vallen. Deze bedrijven worden in 2009 met voorrang onderzocht.

#### *Integrated Pollution and Prevention Control (IPPC)-richtlijn*

De IPPC-richtlijn is een Europese richtlijn ter voorkoming van verontreiniging van het milieu. De EU lidstaten zijn verplicht deze richtlijn toe te passen en daarmee de milieuvervuiling te beperken van specifiek benoemde categorieën bedrijven met een bovengemiddelde productiecapaciteit. Het beperken gebeurt aan de hand van het voorschrijven van zogenaamde Best Beschikbare Technieken (BBT). De bedrijven vallend onder de IPPC-richtlijn heten inmiddels gpbv-bedrijven: bedrijven die verplicht zijn "geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging" uit te voeren.

Veendam heeft 11 van deze bedrijven, die allemaal voldoen op basis van hun milieuvergunningen.

#### *Besluit landbouw milieubeheer*

Het Besluit landbouw milieubeheer is op 1 december 2006 van kracht geworden. Een belangrijke consequentie van dit besluit is dat op termijn intensieve veehouderijen tot aan de IPPC-grens onder dit besluit vallen, wat betekent dat deze bedrijven dan niet meer vergunningplichtig zijn.

In Veendam gaat het hierbij om 116 bedrijven.

#### ***Besluit Ammoniakemissie huisvesting veehouderij***

Op 1 april 2008 is het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij in werking getreden en is van toepassing op nieuwe vergunningaanvragen. Bestaande stallen zullen na 2010 moeten voldoen aan de eisen in dit besluit. Naar verwachting is dit besluit van toepassing op 26 bedrijven in Veendam, waarvan het grootste gedeelte voldoet aan het Besluit.

#### ***Besluit bodemkwaliteit***

Het onderdeel grond en baggerspecie van het Besluit bodemkwaliteit is op 1 juli 2008 in werking getreden. Dit onderdeel regelt hoe en waar grond en baggerspecie mag worden toegepast. Lokale (water)bodembeheerders (gemeenten en waterschappen) krijgen meer verantwoordelijkheden en kunnen zelf normen vaststellen met het gebiedsspecifieke beleid.

Als dat niet gebeurt, is het generieke (algemeen landelijke) beleid van toepassing.

De implementatie van het Besluit Bodemkwaliteit heeft nogal wat consequenties voor het bodembeheer in de gemeente Veendam en vergt een aantal stappen die doorlopen moeten worden om het Besluit in werking te laten treden. In 2009 worden deze stappen genomen.

#### ***Opzet milieuprogramma***

De opzet van dit jaarprogramma sluit aan bij de programmering van eerdere jaren. Het jaarprogramma richt zich in beginsel op de wettelijk verplichte taken.

#### ***Verantwoording en verslaglegging***

Het jaarlijks uitbrengen van een milieuprogramma en een milieujaarverslag is een in de Wet milieubeheer vastgelegde verplichting.

Het milieuprogramma heeft tot doel alle werkzaamheden op het milieuterrein in te plannen.

Het door de raad vastgestelde milieuprogramma is de basis voor het (door het college) op te stellen milieujaarverslag.

#### ***Monitoring en evaluatie***

Monitoring en evaluatie zijn belangrijke instrumenten in de beleidscyclus. De belangrijkste indicatoren (hulpmiddelen ter bepaling van effectiviteit van het beleid en uitvoering) zijn:

- Aantal verleende milieuvergunningen:
- Aantal bedrijfscontroles:
- Aantal milieuklachten.

Daarnaast wordt in het kader van de milieuhandhaving bijgehouden:

- Aantal opgemaakte processen verbaal:
- Aantal dwangsombeschikkingen:
- Aantal bestuursdwangbeschikkingen:
- Aantal schriftelijke waarschuwingen:
- Aantal (als sanctie) ingetrokken vergunningen;
- Aantal gedoogbeschikkingen:
- Aantal ingetrokken gedoogbeschikkingen:
- Aantal gecontroleerde bedrijven dat aan alle kernbepalingen voldoet.

#### ***Betrokken afdeling***

Het milieujaarprogramma is voorbereid door het team milieu, met input van diverse betrokken teams in Veendam.

## 1. Prioriteiten en resultaten 2009

	<b>Activiteiten:</b>	<b>Resultaten eind 2009:</b>	<b>Opmerkingen:</b>	<b>Begroting uren:</b>
1	Milieucontroles bij bedrijven.	100 bedrijfsbezoeken.	de werkvoorraad 2009 bedraagt 167 bedrijven	1540 uren
2	Milieuklachten afhandelen	Circa 40 klachten afgehandeld en geregistreerd	Overige klachten worden door andere teams afgehandeld	120 uren
3	Milieuvergunning verlening	16 milieuvergunning procedures	Actualiseren van 5 milieuvergunningen ouder dan 10 jaar. Afhandelen van 3 "spontane" milieuaanvragen. 2 x 8.19 procedures. 6 procedures nadere eisen.	1335 uren
4	Meldingen Activiteitenbesluit bedrijven afhandelen	25 milieumeldingen afgehandeld	Bedrijven melden zich digitaal aan bij landelijk digitaal meldpunt; registratie en afhandeling door Coördinatiepunt Omgevingsvergunning gemeente Veendam	Onderdeel van 1335 uren milieuvergunningen
5	Nadere eisen aan bedrijven opleggen	doorlichting alle bedrijven die voorheen vergunningplichtig waren	Werkvoorraad van circa 80 bedrijven. Zo nodig nadere eisen opleggen.	Onderdeel van 1335 uur milieuvergunningen
6	Reguliere bodemtaken	Circa 50 bodemonderzoeken beoordeeld; circa 150 vragen makelaars e.a. beantwoord.		180 uren
7	Besluit bodemkwaliteit implementeren	inventarisatie en beleidsnota aanbieden aan bestuur	Pekela lift mee.	395 uren
8	Klimaatbeleid uitvoeren	Subsidie toegekend en diverse actieplannen in uitvoering	Afhankelijk van subsidie toekenning door SenterNovem en Bespaarplan Essent.	Nog geen uren begroot
9	Ondersteuning aan andere, interne teams	Toetsen 200 bouwaanvragen. 12 x planologisch overleg met voor- en nawerk. Beoordelen diverse bestemmingsplannen Ondersteuning bij discussie POP Afstemming milieuhandhaving met politie en waterschap. Diverse adhoc adviezen aan diverse teams		1465 uren
10	Planning en control	Opstellen milieujaarplan, milieujaarverslag en milieubijdragen aan de		320 uren

		begrotingscyclus. Aansturing en coördinatie milieuwerkzaamheden		
11	Controle 2 BRZO- bedrijven	Beheersbare milieu- en veiligheidssituatie. 2 x meerdaagse inspecties coördineren		Onderdeel 1335 uren milieu- vergunningverlening
12	Afronden project geluidswerende maatregelen woningen Egypteneinde e.o	Binnenniveau betreffende woningen voldoet aan wettelijke norm.	Project vanwege bestemmingsplan geluidszone.	Geen uren begroot
13	Financiële en juridische afronding asbestsanering voormalig NZI Zuidwending	Vanwege vordering op eigenaar, innen achterstallige betalingen		40 uren
14	Sanering A- en Railijstwoningen	circa 24 woningen geïsoleerd met de beschikbare ISV-gelden	Inzet externe ondersteuning vanwege capaciteit en kwaliteit	Onderdeel van 260 uur geluid milieu

## 2. Milieubeleid Veendam

### **Collegeprogramma Veendam 2006-2010 en programmabegroting 2009**

In het collegeprogramma staat beschreven welke beleidsaccenten burgemeester en wethouders in deze collegeperiode wil leggen en wat zij wil bereiken van 2006-2010.

In de programmabegroting zijn de volgende beleidsaccenten bij "Schoon Veendam" benoemd, die relevant zijn voor het milieuprogramma:

<b>Wat willen we bereikt hebben in 2010?</b>	<b>Wat gaan we daarvoor doen in 2009?</b>
Het besef bij de inwoners onder de aandacht te brengen dat een goed milieu begint bij het eigen huishouden.	In 2009 starten klimaat- en energieprojecten, indien subsidie wordt toegekend door SenterNovem o.a.
De gevoelens van veiligheid bij de inwoners van Veendam versterken door een schone leef- en werkomgeving	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het wijk en buurtbeheer wordt bij de oplossing van milieuproblemen betrokken.</li><li>• Starten sanering van geluidbelaste woningen (de zogenaamde A- en Raillijst) met ISV-geluidbudget.</li><li>• Uitvoeren ISV bodemprogramma 2005-2009</li><li>• Het verlenen van milieuvergunningen aan bedrijven en het toezien op de naleving van de voorschriften.</li></ul>
Behalve windmolens gebruik van alternatieve en duurzame energie stimuleren, ook voor gemeentelijk wagenpark.	In 2009 start klimaat- en energieprojecten, indien subsidie wordt toegekend door SenterNovem o.a.

### **Veendam toekomstvisie Veendam 2020: Turfstad en durfstad**

(vastgesteld op 26 januari 2009 door de gemeenteraad)

Ons motto "Veendam 2020, Turfstad en Durfstad" spreekt aan en behoeft geen wijziging. Ook ons missiestatement voldoet behoorlijk, maar het is wel iets anders geformuleerd. Motto en missiestatement vormen de kap op het gebouw dat 'Veendam' heet.

Zie hieronder.

Aan de hand van een fundament waarop drie pijlers rusten worden de verschillende aspecten van de toekomstvisie uitgewerkt.

Het fundament vormt de basis voor het Veendam van 2020.

Het betreft de stijlkenmerken van en voor het bestuur en de ambtelijke organisatie. Ten opzichte van 2002 is een verandering opgetreden in de stijlkenmerken. De vier D's uit 2002 zijn "Doorzicht, Durf, Daadkracht en Duurzaamheid".

In het huidige fundament is de "D" van duurzaamheid vervangen door de "D" van Dienstbaar. Het begrip duurzaamheid is nu verankerd in de derde pijler, als onderdeel van de opvattingen over een samenleving met kwaliteit.

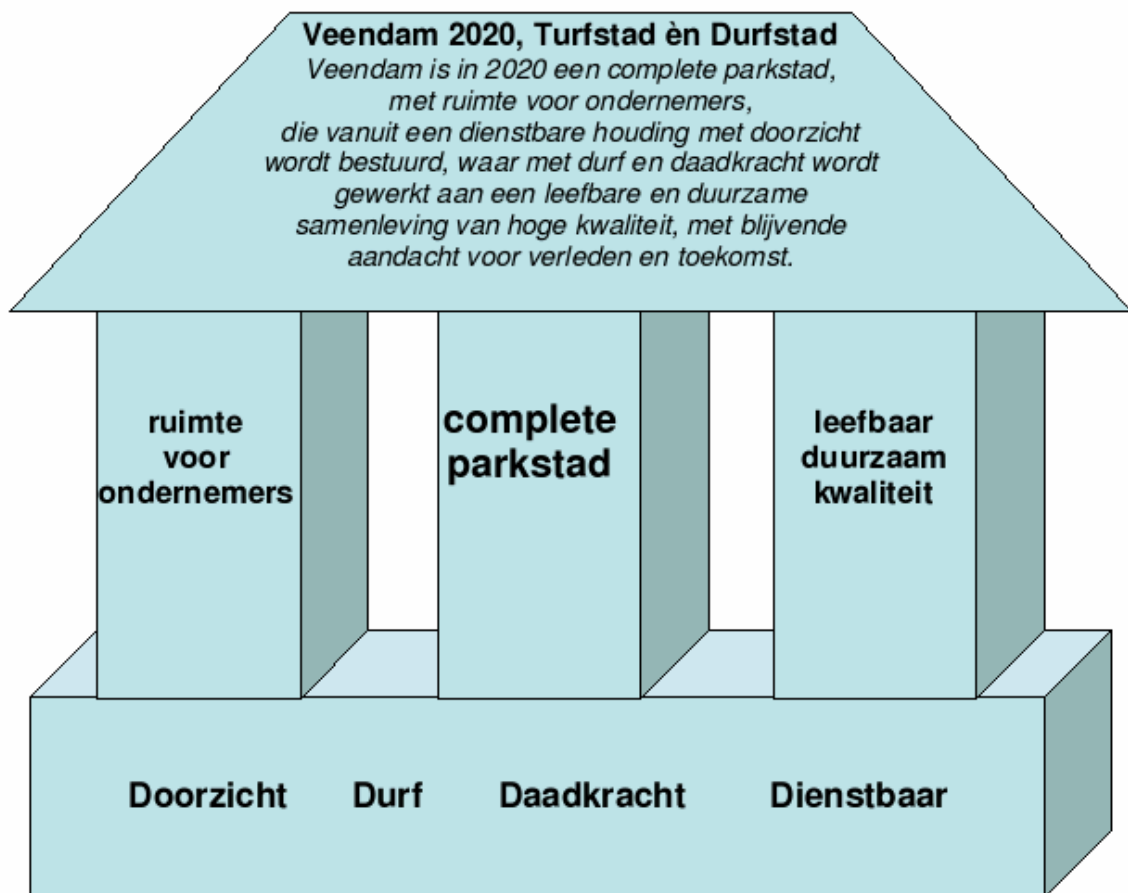
Dienstbaar als stijlkenmerk van bestuurlijk en ambtelijk gedrag wordt gezien als een mooie toevoeging die past bij de zich uitbreidende rol van gemeenten in het openbaar bestuur in Nederland: de gemeente als toegangspoort voor de dienstverlening van de hele overheid.

Ook in de pijlers is een aantal wijzigingen aangebracht ten opzichte van 2002. De pijler

“Complete Parkstad” is nu in het midden van het gebouw geplaatst en is nog meer de ‘drager’ van het gebouw geworden.

De economische pijler heet nu “Ruimte voor ondernemers” en geeft een specificatie aan het begrip Complete Parkstad voor wat betreft de (gewenste) economische ontwikkeling.

De derde pijler gaat over onze kwaliteitsopvattingen. De kwaliteit van de fysieke omgeving, maar ook de kwaliteit van een leefbare samenleving, die de toekomst mede baseert op zijn geschiedenis. Ook hier gaat het dus om een specificatie van de complete parkstad, maar dan vanuit kwaliteitsoogpunt.



### 3. Milieubijdragen aan ruimtelijke en economische ontwikkeling

Om de milieu-inbreng in een vroeg stadium te laten plaatsvinden, is er veel contact tussen milieumedewerkers en de diverse teams die zich bezig houden met ruimtelijke en economische ontwikkelingen.

Dit jaar worden milieubijdragen geleverd aan een groot aantal projecten, waaronder:

- Opstellen structuurvisie
- Diverse Masterplan Centrum projecten, zoals Lloyds terras, Arriva terrein, Kerkstraat West o.a.
- Actualisering bestemmingsplannen
- Herinvulling van de AVEBE DWM- en Wilkens-terreinen.
- Herstructurering Wildervank
- Ontwikkelen bedrijventerreinen Dallen II
- Ontwikkelen bedrijventerrein Tonckelweg
- Ontwikkelen diverse in- en uitbreidingsplannen
- Realisatie centrale huisvesting welzijn en sport, Jan Salwaplein
- Herstructurering Noord
- Reconstructie Jacob Bruggemalaan
- Riolering Centrum Zuid
- Campus Winkler Prins
- Diverse projecten verkeer en vervoer:
  - Verdubbeling N33
  - Doortrekken Industrieweg
  - Doortrekken Buitenwoellaan
  - Realisatie nieuw OV-knooppunt station

## **4. Milieuvergunningverlening en -handhaving**

### **Algemeen**

Met deze activiteit draagt de gemeente bij aan een omgeving die schoon en veilig is (en blijft). De pijlers daarbij zijn:

- een actueel (elektronisch) inrichtingenbestand
- toetsing van vergunningaanvragen aan de nieuwste ontwikkelingen
- regelmatige actualisatie van milieuvergunningen (toepassen nieuwste wet- en regelgeving)
- minimaal voldoen aan wettelijke milieuregels
- het waar mogelijk anticiperen op nieuwe (rijks- en provinciaal) beleid zijn.

### **Activiteitenbesluit**

De belangrijkste ontwikkeling dit jaar is de inwerkingtreding op 1 januari 2008 van het zogeheten **Activiteitenbesluit** (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer - BARIM).

Als gevolg hiervan krijgen de meeste bedrijven en instellingen algemene milieuvoorschriften. Voor slechts een klein deel van de bedrijven is de vergunningplicht nog aan de orde. Het gaat om zo'n 70 bedrijven en instellingen die voorlopig vergunningplichtig blijven (voordien 150).

Door het BARIM is een belangrijke verantwoordelijkheid bij de bedrijven zelf gelegd; bedrijven moeten zich zelf aanmelden.

Het bevoegd gezag heeft de taak daar om de meldingen via een elektronisch loket binnen te halen. Ook blijft het bevoegd gezag de bedrijven adviseren en controleren op de naleving van de voorschriften.

Het Activiteitenbesluit heeft de mogelijkheid tot het opleggen van maatvoorschriften, voor bedrijven die voorheen eigen milieuvoorschriften hadden en nu algemene voorschriften hebben gekregen.

In 2009 moet voor een groot aantal inrichtingen worden vastgesteld of de noodzaak aanwezig is.

Kort samengevat gaat om:

- Is de categorie-indeling van bedrijven nog juist?
- Hoe gaan we om met de categorie A-bedrijven (lichte milieuhinder), die zich aan het zicht van de overheid onttrekken, omdat deze bedrijven zich niet meer hoeven te melden vanwege de Wet milieubeheer.
- De handhavingsprioriteiten worden opnieuw bezien;
- Onderzoeken noodzaak nadere eisen voor bedrijven;
- Analyse van raakvlakken met andere milieu-items, zoals bodem;
- Goede afstemming met handhavingspartners en andere externe betrokkenen;
- Aanpassen bestaande werkwijzen, procedures en handboeken als gevolg van het Activiteitenbesluit.

### **Omgevingsvergunning**

Een ander aandachtspunt in 2009 is de verdere voorbereiding op de **Omgevingsvergunning**.

Net als het Activiteitenbesluit heeft de Omgevingsvergunning tot doel om te komen tot vereenvoudiging en vermindering van de regeldruk voor bedrijven.

De Omgevingsvergunning beoogt te komen tot vermindering van regeldruk bij bedrijven en burgers door het invoeren van één gezamenlijke aanvraag voor diverse soorten vergunningen. Naast milieuvergunningen valt hierbij vooral te denken aan bouw-, kap-, inrit-, reclame- en APV-vergunningen.

Deze vereenvoudiging stelt wel veel hogere eisen aan degenen die dit proces begeleiden bij de overheid. Dit leidt dan ook niet tot een verminderde werkdruk bij de gemeente.

De invoering van de Omgevingsvergunning is een aantal keren uitgesteld. De verwachting is nu dat invoering volgt op 1 januari 2010.

In 2008 is in de gemeente Veendam gestart met een centraal coördinatiepunt Omgevingsvergunning en zijn diverse interne processen en applicaties opnieuw gezien en getest. Hiermee wordt verder gegaan in 2009.

### **Milieuvergunningverlening**

De gemeente Veendam heeft in 2003 een beleid vastgesteld om jaarlijks een 16-tal inrichtingen te voorzien van een geactualiseerde milieuvergunning, namelijk het actualiseren van milieuvergunningen eens per 10 jaar.

De invoering van het Activiteitenbesluit heeft belangrijke gevolgen gehad voor deze werkvoorraad.

Een inventarisatie uitgevoerd in september 2007 heeft laten zien dat in Veendam de vergunningplicht voor 61 bedrijven en 9 intensieve veehouderijen blijft (was ongeveer 150). De vergunningplicht vervalt op termijn wellicht voor enkele van de intensieve veehouderijen bij een wijziging van het Besluit Landbouw.

Ook zal als gevolg van de invoering van de zogenaamde 2<sup>e</sup> tranche van het Activiteitenbesluit de vergunningsplicht voor nog eens 20 bedrijven komen te vervallen (waarschijnlijk in 2010).

De vervallen milieuvergunningen van al deze voorheen vergunningplichtige bedrijven (80 bedrijven) moet worden getoetst aan de algemene regels. Deze toetsing moet voorkomen dat er mogelijk ontoelaatbare milieuhinder ontstaat. Deze toetsing moet zijn afgerond binnen de overgangstermijn van drie jaar (voor 31-12-2011). Uit de toetsing kan blijken dat nadere eisen moeten worden opgelegd om de milieuhinder (verder) te beperken. Het opstellen van deze nadere eisen is vergelijkbaar met een vergunningprocedure en is daarom een belangrijke werkvoorraad

Op basis van de genoemde inventarisatie kan worden vastgesteld dat -uitgaande van de milieuhygiënische urgentie- in ieder geval in 2009 de vergunningen van 5 bedrijven in Veendam worden geactualiseerd, 2x 8.19 procedures worden gevolgd en voor 6 bedrijven nadere eisen worden opgesteld.

De basis voor de planning van de "nadere eisen procedure" is onze verwachting dat dit voor ongeveer 20% van de voorheen vergunningplichtige bedrijven geldt.

Uitgaande van ook nog 3 spontane aanvragen om milieuvergunning, is de inschatting dat in totaal dus in 2009 circa 16 procedures moeten worden afgehandeld. Gezien onze ervaringen in eerdere jaren is dit realistisch (vooropgesteld dat geen onvoorziene, veel tijd vergende procedures rond vergunningverleningen/-aanpassingen aan de orde komen).

Daarnaast worden jaarlijks ruim 35 milieumeldingen (algemene regels) afgehandeld.

### **Handhaving.**

De handhaving van milieuvoorschriften (toezicht en handhaving) is een kerntaak binnen het gemeentelijke milieubeleid. Bedrijven worden in het kader van de Wet milieubeheer periodiek en integraal gecontroleerd.

De milieuhandhaving vindt plaats aan de hand van de door de raad vastgestelde Nota milieuhandhaving 2005-2010. Deze nota komt mede voort uit het landelijke professionaliseringstraject milieuhandhaving.

Werkprocessen en procedures staan beschreven in een handboek milieuhandhaving.

De handhavingsprioriteiten worden vastgelegd in het milieujaarprogramma en zullen de komende periode vooral gericht zijn op bedrijven en overige activiteiten die er uit milieurisico- en veiligheidsoptiek echt toe doen.

De categorie-indeling en de frequenties van de bedrijfsbezoeken die door het team Milieu zijn vastgesteld, doen recht aan die benadering. Jaarlijks worden tot dusver circa 100 bedrijven gecontroleerd.

In de Nota milieuhandhaving zijn de volgende beleidsuitgangspunten m.b.t. de milieuhandhaving vastgelegd:

- Handhaving geschiedt op programmatische basis.
- De bepaling van de handhavingsomvang geschiedt op basis van prioriteitsstelling.
- Handhaving vindt plaats op basis van vastgestelde procedures (protocollen).
- Handhaving vindt plaats op basis van samenwerking.
- Gedogen vindt bij uitzondering en uitsluitend schriftelijk plaats.
- De effecten van de handhaving worden regelmatig getoetst.
- De beleidsvoornemens en resultaten worden openbaar gemaakt.
- De vergunninghouder is in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor de wijze waarop de regelgeving binnen zijn bedrijf wordt nageleefd.
- De gemeente volgt voor wat betreft toezicht en naleving van eigen inrichtingen dezelfde lijn als voor overige inrichtingen.
- Het wijk- en buurtbeheer wordt bij de oplossing van milieuproblemen betrokken.
- Er is een goede afstemming tussen milieuvergunningverlening en handhaving.
- Er is een scheiding op persoonsniveau tussen vergunningverlening en handhaving.

Hierboven is al genoemd dat een herbezinning op de handhavingsprioriteiten nodig is.

Op basis van de opgedane ervaringen en de gevolgen van de invoering van het Activiteitenbesluit is de conclusie dat een meer projectmatige benadering bij toezicht en handhaving efficiënter is en tevens recht doet aan de achterliggende gedachten van de gewijzigde regelgeving.

In deze opzet wordt prioriteit gegeven aan metaalverwerkende bedrijven (53), tankstations (13) en (evenals voorheen) aan de zwaardere bedrijven (categorie 3 en 4), waaronder ook de vuurwerkbedrijven (6).

Begin 2009 wordt het inrichtingenbestand gecontroleerd voor wat betreft de type-A bedrijven. Dit zijn bedrijven die zich, voor wat betreft de milieu aspecten, niet hoeven te melden bij de overheid. Uit deze check kan nog een aantal bedrijven voortkomen die ook nog in 2009 moeten worden bezocht.

In 2008 is als gevolg van personele verschuivingen een achterstand ontstaan bij de controles. Deze kon slechts ten dele door inhuur worden beperkt. De betreffende bedrijven zullen deels in 2009 worden bezocht. Daarnaast zal een aantal opleveringscontroles bij nieuwe bedrijven worden uitgevoerd. Alle bovengenoemde bezoeken leveren een totale werklast op van zo'n 100 bedrijven.

Er worden jaarlijks zo'n 30-40 milieuklachten afgehandeld. De aantallen klachten zijn uiteraard afhankelijk van verschillende factoren en specifieke voorvallen. Ze worden alle onderzocht en er vindt in alle gevallen terugmelding plaats van de bevindingen aan de melders/klagers.

Klachten over illegaal storten worden afgehandeld bij de sector Stedelijk Beheer.

### ***Evaluatie milieuhandhaving 2008.***

Er zijn in 2008 vier evaluatiemomenten geweest.

Dit stelt de milieuhandhavers en het management in staat om de voortgang goed te bewaken en tijdig in te springen op tussentijdse ontwikkelingen.

De conclusie is dat de ervaringen die met de handhaving in 2008 niet wezenlijk afwijken van 2007:

- Bij elk controlebezoek wordt gezien of het bedrijf nog in de juiste categorie is ondergebracht (van invloed op de controlefrequentie).
- Vanwege het Activiteitenbesluit moet opnieuw worden gekeken naar de milieurelevantie van een aantal bedrijven.
- Een aanpassing (lees: verhoging) van de controlefrequentie voor de zwaarste milieucategorie bedrijven wordt niet overwogen, gelet op de ervaringen met deze bedrijven.
- Milieuhandhavers worden veel betrokken bij het beoordelen van ruimtelijke ontwikkelingen, vanwege hun lokale bekendheid en hun ervaring met het beoordelen van de milieu-impact van diverse activiteiten. Die inbreng is in 2008 groter geweest dan voorheen i.v.m. de actualisering van bestemmingsplannen. Dit zal in 2009 ook zo zijn.

- De milieuhandhavers worden ook steeds meer betrokken bij andere taakvelden, vanwege ontwikkelingen op het gebied van en de behoefte aan integrale handhaving.
- De komst van de Omgevingsvergunning zal naar verwachting ook van invloed zijn op het werk van de milieuhandhavers. In 2009 wordt dat verder onderzocht.
- Door het vertrek van één van de beide milieuhandhavers medio 2007, is heel 2008 de milieuhandhaver van de Streekraad Oost-Groningen ingehuurd. Deze milieuhandhaver is per 1 januari 2009 in vaste dienst gekomen bij de gemeente Veendam. Toen in 2008 ook de tweede milieuhandhaver vertrok, is eind 2008 externe capaciteit ingehuurd. Per 1 januari 2009 is ook in deze vacature voorzien.

#### **Samenvatting milieuvergunningverlenings- en handhavingsactiviteiten 2009:**

1. Controlebezoeken bij 100 bedrijven in Veendam.
2. Vanwege bestuurlijke afspraken worden 500 uur besteed aan bedrijfscontroles in Pekela.
3. Het beoordelen van 16 vergunningprocedures.
4. Het leveren van inbreng in projecten.
5. Uitvoeren structurele algemene surveillance eens per twee weken in Veendam en Pekela, voor zover de werkzaamheden dat toelaten.
6. Geen deelname aan de jaarlijkse (landelijke) handhavingsestafette.
7. Deelname aan integraal handhavingsoverleg met regiopolitie, waterschap en gemeente.
8. Het verder implementeren van het Activiteitenbesluit en de Omgevingsvergunning.
9. Het volgen van cursussen i.v.m. deze wijzigingen in de regelgeving.

## **5 Afvalinzameling**

De afvalinzameling in Veendam wordt gecoördineerd door de sector Stedelijk Beheer en hier verder niet behandeld. De inbreng van het team milieu bij de afvalinzameling is beperkt tot ad hoc bijdragen in de communicatie richting burgers en bedrijven.

#### *Landelijke opschoondag.*

Dit jaar doet de gemeente Veendam weer mee aan de landelijke opschoondag. Er is getracht om de lokale actie heel breed op te zetten. Alle scholen, beheerteams en sportverenigingen zijn daartoe aangeschreven. In de praktijk doen alleen een aantal scholen en beheerteams mee.

Wel wordt de gemeentelijke DoeDag voor het eigen personeel dit jaar ook in het kader van het project Schoon Veendam ingevuld.

Bij de scholen wordt ingestoken op voorlichting en educatie over (zwerf)afval. Zo gaan de leerlingen van groep 7 die dag op excursie naar de scheidingsinstallatie en afvalverbranding in Wijster.

## **6 Bodem**

#### **Integratie bodemwerkzaamheden met Pekela**

In 2007 heeft integratie van milieuwerkzaamheden op bodemgebied plaatsgevonden door onder meer het voeren van een gezamenlijk bodemoverleg en door bodemmedewerkers in elkaars gemeente te laten werken. Dit wordt in 2009 voortgezet.

#### **Bodembeleid**

Veendam heeft een bodembeleidsplan. Hierin wordt aangegeven hoe met grond en bodem moet worden omgegaan. Veendam heeft tevens een bodemkwaliteitskaart.

De geldigheidsduur van beide plannen is verlengd door ze opnieuw voor 5 jaar vast te stellen. Deze plannen maken grondverzet binnen bepaalde gebieden mogelijk. Zie verder 5.4.

Om stagnatie van de bodemsaneringsoperatie in het stedelijk gebied te voorkomen beschikt Veendam over het ISV-bodemfonds. Hierop kan zowel door de gemeente als derden een beroep worden gedaan.

De omvangrijkste bodemverontreiniging is een grondwaterverontreiniging ter plaatse van een chemische wasserij in Wildervank. Sanering van deze locatie is in 2007 gestart. De provincie saneert, de gemeente begeleidt.

De belangrijkste bodemproblematiek in het buitengebied van de gemeente Veendam betreft de ruim 100 met afval en dergelijke materialen gedempte wijken. Voor het uitvoeren van de sanering(en) is de provinciale Stichting Landinrichting en Bodemsanering in het leven geroepen. De gemeente Veendam is vertegenwoordigd in het bestuur van deze stichting. Bij een saneringsproject binnen de gemeentegrenzen wordt per project een financiële bijdrage van de gemeente verwacht.

<b><i>Wat willen we bereikt hebben in 2010?</i></b>	<b><i>Wat gaan we daarvoor doen in 2009?</i></b>
Afhankelijk van de ruimtelijke ontwikkelingen zijn er door de gemeente en door externe partijen diverse bodemonderzoeken en -saneringen uitgevoerd ('dynamische locaties') in de bebouwde kom	Asbestvervuiling bedrijventerrein De Vrijheid: indienen saneringsplan en uitvoeren van de sanering. Uitvoeren grondwatermonitoring 2009 grondwaterverontreiniging A. Tripweg. Provinciale grondwatersanering Moderna: begeleidende werkzaamheden.
Saneren van diverse gedempte wijken in het landelijk gebied van de gemeente	Planning en uitvoering door Stichting Landinrichting en Bodemsanering.
Er is een actueel en goed toegankelijk bodeminformatiesysteem	Onderhoudswerkzaamheden aan, archivering en actualisatie van BIS. Tweemaal per jaar leveren van bodeminformatie aan de provinciale website bodeminformatie. Hosten van het bodeminformatiesysteem NAZCA van de gemeente Pekela door de gemeente Veendam.
Uitvoeren project Landsdekkendbeeld bodemverontreiniging	Uitvoeren van oriënterende bodemonderzoeken op percelen die verdacht zijn bodemverontreiniging. De uitkomsten van deze onderzoeken bepalen de werkvoorraad voor de komende jaren. De werkvoorraad voor de komende jaren is input voor de volgende ISV-periode. De bodemrapporten worden ingevoerd in het gemeentelijk bodeminformatiesysteem.

## **7      *Besluit bodemkwaliteit***

### **Besluit bodemkwaliteit**

In Veendam werd sinds 2002 gewerkt op basis van de nota "Het Bouwstoffenbesluit in de gemeente Veendam". In 2008 is het Besluit Bodemkwaliteit in werking getreden.

Met hulp van een extern bureau worden de gevolgen van het Besluit bodemkwaliteit in kaart gebracht en in 2009 als beleidsnota aangeboden aan het bestuur en daarna geïmplementeerd.

### ***Activiteiten 2009***

De problematiek van overtollige grond heeft geresulteerd in een tijdelijke grondbank (t.b.v. gemeentelijke projecten), beheerd door de gemeente.

Bij diverse gemeentelijke projecten en projecten van marktpartijen worden telkens afspraken gemaakt over hoe er moet worden omgegaan met overschotten aan grond.

Een marktpartij heeft een aanvraag ingediend voor een regionale grondbank in de gemeente Veendam.

Op de voormalige Avebe-DWM locatie is een slibdepot ingericht, onder provinciaal bevoegd gezag. In de loop van 2009 zal hier naar verwachting de laatste slib worden heen gebracht. Het slibdepot ligt in het tracé van de door te trekken Meihuizenweg-Industrieweg. De bodemspecialist van de gemeente is vertegenwoordigd in de werkgroep voor het doortrekken van deze weg.

Ten behoeve van de omvangrijke sanering van Woellust is ter plekke een gronddepot ingericht. De (toekomstige) bewoners kunnen daar nog steeds tegen een redelijke vergoeding overtollige grond kwijt.

In 2009 zal weer worden toegezien op het op de juiste toepassen van grond in de gemeente. De surveillances van de milieuhandhavers fungeren als "oog en oor". Daarnaast wordt toezicht gehouden op het grondverzet dat op reguliere wijze wordt aangemeld, circa 25 projecten per jaar.

Eind 2008 zijn alle tot dan toe ingediende meldingen ingevoerd in een geautomatiseerd systeem. In 2009 worden alle nieuwe meldingen ook in dit systeem gezet.

Doordat Veendam niet alleen een beleid heeft op het gebied van grondverzet, maar dat beleid ook daadkrachtig uitvoert, heeft onze gemeente een regionale voorbeeldfunctie, die door de provincie wordt erkend.

Daarnaast levert de gemeente Veendam ook weer in 2009 een bijdrage in de voorlichting op het gebied van Actief bodembeheer en Besluit bodemkwaliteit o.a. in samenwerking met het Van Hall-instituut).

## **8 Geluid**

### **Beleid.**

Er is in Veendam geen specifiek lokaal geluidsbeleid vastgesteld.

Er wordt een groot aantal reguliere wettelijke geluidstaken uitgevoerd.

Veendam streeft er naar om nieuwe ontwikkelingen zodanig te sturen, dat er geen nieuwe situaties ontstaan die geluidhinder veroorzaken. Incidentele hinder voor individuele burgers zal echter niet te voorkomen zijn.

Om nieuwe situaties met geluidhinder te voorkomen worden ruimtelijke ontwikkelingen in een zo vroeg mogelijk stadium op hun geluidconsequenties getoetst.

### **Gezoneerd bedrijventerrein**

Het omvangrijkste geluidsprobleem binnen de gemeente Veendam was het tekort aan geluidsruimte op het gezoneerde bedrijventerrein. Met een bestemmingsplan is dit inmiddels aangepast.

In 2008 is stil asfalt aangebracht op het Egypteinde vanwege de hogere geluidgrenswaarde bij een aantal van de aanliggende woningen. Het onderzoek naar de haalbaarheid van een zichtwal wordt in 2009 voortgezet. Het aanbrengen van geluidwerende maatregelen aan diverse omliggende woningen wordt in 2009 afgerond.

### **Ontwikkelingen.**

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden.

De belangrijkste wijzigingen zijn (kort samengevat):

- Procedures verlening *hogere waarden* gebeuren in het vervolg door burgemeester en wethouders.
- De vast geformuleerde *ontheffingsgronden* voor een hogere waarde vervallen.
- Er geldt een *registratieplicht*. Verleende hogere waarden worden ingeschreven bij het kadaster.
- Burgemeester en wethouders worden *zonebeheerder* in het kader van industrielawaai.
- Er geldt een *nieuwe geluidsnorm* voor weg- en railverkeerslawaai. De zgn. Lden .
- Bij *ingrepen aan een weg* moet altijd akoestisch onderzoek worden uitgevoerd.
- De lijst van zgn. *A- en Raillijstwoningen* moet worden "nagelopen" op juistheid.

Uit een nadere analyse van andere te wijzigingen regelgeving (Activiteitenbesluit, Omgevingsvergunning) moet duidelijk worden of het nodig is alsnog specifiek geluidbeleid vast te stellen (bijv. voor industrieterreinen, in het Centrumgebied, dan wel voor evenementen).

### **Milieusamenwerking met gemeente Pekela**

Het technisch beheer van de geluidsgezoneerde industrieterreinen in de gemeente Pekela is uitbesteed aan de gemeente Veendam.

Grote geluidsproblemen komen daar niet voor: dit blijkt ook uit het geringe aantal klachten over geluid.

<b>Wat willen we bereikt hebben in 2009?</b>	<b>Wat gaan we daarvoor doen ?</b>
Uitvoeren wettelijke geluidtaken.	Reguliere activiteiten uitvoeren. In 2009 externe geluidsondersteuning bij diverse beleidstaken.
Saneren van woningen van de A- en Raillijst	Project sanering A- en Raillijstwoningen uitvoeren.
Inbreng geluidsaspecten in ruimtelijke plannen.	Advisering over plannen en toetsing geluidinfo. Deze deskundigheid wordt extern ingehuurd. O.a. voortzetting actualisering bestemmingsplannen. Hogere waardeprocedures. Opzetten van een beheerplan voor de geluidzone van Veendam.
Opstellen van een lokaal geluidbeleid.	Afhankelijk van nieuw wettelijk geluidregiem en raakvlakken met andere (nieuwe) regelgeving.

## **9 Ruimtelijke ordening.**

Bij de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke plannen is milieu-inbreng noodzakelijk. In het begin van dit milieujaarplan is aangegeven welke grotere projecten het betreft.

Een beleidsmedewerker milieu is lid van het planologisch overleg, dat eens per maand vergadert. Hij is tevens lid van de projectgroep actualisering bestemmingsplannen en coördineert de milieuinbreng in ruimtelijke plannen.

De milieumedewerkers verzorgen ook de inbreng van externe veiligheidsaspecten (voorzover dit niet reeds door anderen gebeurt).

Als gevolg van het project "Actualisering en digitalisering van bestemmingsplannen" zal ook in 2009 extra inbreng moeten worden geleverd.

### **Duurzaam bouwen.**

In Veendam krijgt duurzaam bouwen en duurzame stedenbouw geen specifieke aandacht, ambtelijke specialisatie is niet aanwezig. De inbreng blijft derhalve beperkt tot het beschikbaar stellen van foldermateriaal van derden en (in voorkomende gevallen) doorverwijzen naar andere instanties.

## **10 Milieubesef en -voorlichting.**

Naar aanleiding van een analyse van wettelijke en niet-wettelijke milieu taken, worden de uren milieubesef in Veendam grotendeels ingezet voor het uitvoeren van wettelijke taken op het gebied van Flora- en Faunawet, aangezien diverse ruimtelijke ontwikkelingsplannen aan deze wetgeving getoetst moeten worden.

Daarnaast worden de uren milieubesef vooral aangewend voor het uitvoeren van de diverse verplichte geluidstaken.

De milieuvorlichting aan scholen (natuur- en milieu educatie NME) wordt verzorgd door De Heemtuin in Muntendam. Via de Streekraad betaalt de gemeente Veendam daarvoor een jaarlijkse bijdrage.

### **Boomfeestdag**

De gemeente Veendam probeert jaarlijks mee te doen aan de nationale boomfeestdag. Een en ander is afhankelijk van de mogelijkheid om een geschikt terrein beschikbaar te hebben. De gemeente heeft als doelstelling kinderen van groep 8 van de basisschool kennis, inzicht en begrip voor bomen en de functie van bomen voor de samenleving bij te brengen. Het doel is natuurlijk uiteindelijk dat de kinderen zich daadwerkelijk gaan inzetten voor behoud en bescherming van bomen en natuur.

Uit ervaring weten we, dat kinderen, als ze later adolescent of volwassen zijn, zich de boomfeestdag en de plek van het planten nog weten te herinneren.

Naast het planten van de bomen ontvangen de kinderen een lespakket en een herinnering.

## **11 Externe veiligheid**

Op het gebied van externe veiligheid wordt in provinciaal verband actief samengewerkt in het kader van het uitvoeringsprogramma "Samen sterk, samen veilig 2006-2010". In provinciaal verband is afgesproken dat de gemeenten de basistaken voor hun rekening nemen en voor wat betreft de aanvullende taken (specialismen) een beroep kunnen doen op het provinciale steunpunt externe veiligheid, waarin diverse specialisten de gemeenten kosteloos terzijde staan.

De volgende basistaken externe veiligheid worden onderscheiden voor 2009:

*Saneringssituaties:* In Veendam is één saneringssituatie, maar niet urgent. Op basis van de beoogde centrumplannen moet het betreffende LPG-vulpunt worden verplaatst.

*Externe veiligheid in de ruimtelijke ordening:* alle ruimtelijke plannen van enige omvang die in 2009 worden opgesteld bevatten een paragraaf externe veiligheid.

*Externe veiligheid en milieuvergunningen:* ook in 2009 wordt weer prioriteit gegeven aan het reviseren van milieuvergunningen van bedrijven met milieu- of externe veiligheidsrisico's. Alle milieuvergunningen die in 2009 worden verstrekt bevatten een paragraaf externe veiligheid, dan wel wordt in de considerans benoemd waarom dat niet nodig is.

*Buisleidingen:* In 2009 start de Gasunie met de aanleg van het gasleidingtracé Delfzijl-Ommen. Het tracé loopt ook door de gemeente Veendam. Met de uitvoering van de werkzaamheden en met het toezicht op de uitvoering heeft de gemeente geen bemoeienis.

*Transport van gevaarlijke stoffen:* de gemeente heeft geen route gevaarlijke stoffen. Het primaat voor deze taak ligt bij de Brandweer/sector Veiligheid. Het Rijk heeft de N33 formeel aangewezen als route gevaarlijke stoffen. De Provincie is voornemens in 2009 of 2010 de N963 (Veendammerweg) en de N366 (G. Veenhuizenweg) als provinciale route gevaarlijke stoffen aan te wijzen. Deze status en de bijbehorende veiligheidsafstanden moeten dan worden opgenomen in het betreffende bestemmingsplan(nen).

*Actueel houden risicokaart:* Dit is een continue proces. De werkzaamheden worden uitgevoerd door deels het team Milieu (RRGS) en deels door de sector Veiligheid (ISOR).

*Toezicht externe veiligheid:* deze taak wordt door de milieuhandhavers uitgevoerd tijdens hun milieucontroles bij bedrijven. Bedrijven met een verhoogd extern veiligheidsrisico worden vaker gecontroleerd.

*Organisatorische versterking:* op basis van het provinciale uitvoeringsprogramma Samen Sterker, wordt er in 2009 gewerkt aan de organisatorische versterking van externe veiligheid in de diverse gemeentelijke organisaties, dus ook in Veendam, door middel van het maken en vastleggen van duidelijke interne werkafspraken.

*BRZO (Besluit risico's zware ongevallen):* In 2009 vinden bij de twee BRZO-bedrijven in de gemeente een meerdaagse, integrale bedrijfsinspectie plaats. De inspecties worden uitgevoerd door de Regionale Brandweer Groningen, de Arbeidsinspectie en het Landelijk Steunpunt BRZO (DCMR Rijnmond). De gemeente Veendam is als bevoegd gezag belast met de coördinatie.

*Rampbestrijdingsplannen:* In 2009 wordt het rampenbestrijdingsplannen van één van de BRZO bedrijven vernieuwd.

## **12 Afvalwater**

Voor het verwijderen van afvalwater uit de woonomgeving is riolering een onmisbare voorziening. Met deze voorziening wordt de volksgezondheid en het milieu beschermd. De inzameling en het transport van afvalwater is een taak die zijn basis vindt in de Wet milieubeheer.

In Veendam is een GRP (gemeentelijk Rioleringsplan) van kracht dat een nadere uitwerking van deze plicht is. De uitvoering van dit plan is een verantwoordelijkheid van de sector Stedelijk Beheer in samenwerking met het team Nieuwe Werken.

Voor de in 2009 uit te voeren werken wordt korthedshalve verwezen naar het GRP en de daaruit voortvloeiende stukken.

## **13 Klimaat- en Energiebeleid**

Eind 2008 heeft de gemeente Veendam subsidie gevraagd voor haar klimaat- en energiebeleid. De uitvoering van het beleid hangt af van de toekenning van deze subsidie, genaamd SLOK (Stimulering Lokale Klimaat initiatieven).

Tevens is er contact geweest met Essent om deel te nemen aan het Essent Bespaarplan voor Aandeelhouders. De door Essent gevraagde energie-inventarisatie is aangeleverd. Medio 2009 overleggen gemeente en Essent over de aanwending van de benodigde financiële middelen.

Aangezien er geen ambtelijke uren beschikbaar zijn om de diverse energie- en klimaat initiatieven uit te voeren, zal aan het bestuur een voorstel worden voorgelegd voor het uitvoeren en faseren van het lokale klimaat en energiebeleid, indien de SLOK-subsidieaanvraag en het Essent Bespaarplan worden toegekend.

## **14 Middelen en organisatie**

### **Beschikbare financiële middelen**

Op grond van artikel 4.20 van de Wet milieubeheer verschaft het milieuprogramma ook inzicht in de financiële gevolgen van de uit te voeren activiteiten.

	<b>Begroting, inclusief uren (euro's)</b>	<b>Uren volgens begroting</b>
<b>Uitgaven Veendam 2009</b>		
Beleidsadviezen milieu	205.972	1.465
Milieusamenwerking met Pekela	28.000	1.460
Klachtenbehandeling milieu	6.000	120
Communicatie milieu	6.600	40
Planning & control	16.000	320
Vergunningen/meldingen milieu	113.150	2.085
Handhaving milieu	80.450	1.540
Geluid milieu	36.800	495

Bodem milieu	45.480	620
Diversen (applicatiebeheer etc)	84.300	650
Milieujaarplan en -jaarverslag	13.000	260
Totaal	635.752	

**Inkomsten Veendam 2009:**

Werkzaamheden voor Pekela	45.000
---------------------------	--------

**Organisatie**

In het kader van een organisatie-aanpassing in de sector Stedelijke Ontwikkeling wordt het team Milieu gesplitst. De milieutoezichthouders en de milieuvergunningverlener gaan naar het nieuwe team Vergunningen en Handhaving. De rest van het team Milieu gaat naar het nieuwe team Ruimtelijke Ontwikkeling.

**Inzet personeel**

Vrijwel alle milieutaken worden uitgevoerd door het (voormalige) team Milieu, met uitzondering van de afvalinzameling en het gemeentelijk rioleringsplan (sector Stedelijk Beheer) en een deel van de externe veiligheidstaken (sector Veiligheid).

Het opleidingsniveau van de milieumedewerkers varieert van MBO<sup>+</sup> tot WO en komt overeen met de diverse functie-eisen.

De totale milieu formatie voor Veendam bestaat op 1 januari 2009 uit:

- 1,0 fte coördinatie en milieubeleid
- 1,0 fte beleidsondersteuning
- 1,0 fte vergunningverlening
- 2,0 fte milieutoezicht
- 1,0 fte bodem
- 0,6 fte besluit bodemkwaliteit/bodem (+ 0,2 fte tijdelijk verlof)
- 0,5 fte bodem
- 0,6 fte geluid

De urenplanning is als bijlage bijgesloten.

**Opleidingen**

Door de milieumedewerkers wordt jaarlijks een groot aantal cursussen gevolgd om de kennis actueel te houden. In het milieujaarverslag wordt daarvan jaarlijks een beknopte opsomming gegeven. Door de gemeentelijke organisatie wordt daartoe jaarlijks een opleidingsbudget ter beschikking gesteld.

## Verklarende woordenlijst

Actief bodembeheer	-	Actief bodembeheer richt zich op het behouden en verhogen van de gebruikswaarde en toekomstwaarde van de bodem en integratie van de bodem- en milieukwaliteit in ruimtelijke belangen. Het proces omvat de keten preventie, beheer, sanering en nazorg, met als doel het op een maatschappelijk verantwoorde wijze realiseren van een duurzaam bodemgebruik.
Adequaat niveau	-	Uitvoering van de milieuwetgeving op een zodanige wijze dat de regels worden nageleefd en waarbij de gemeente voldoende middelen en kennis heeft om de beoordeling en handhaving uit te voeren.
A-lijst	-	Lijst met woningen die op de peildatum 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervonden vanwege een aanwezige weg van tenminste 65 dB(A). De woningen hebben op basis van prognoses in 2010 nog steeds een geluidsbelasting vanwege het wegverkeer van tenminste 65 dB(A).
AMvB	-	algemene maatregel van bestuur (algemene regelgeving met voorschriften gericht op een bepaald onderwerp of een bepaalde categorie bedrijven).
APV	-	Algemene Plaatselijke Verordening.
BRZO/BRZO '99	-	Besluit risico's zware ongevallen, van 1999 (besluit met als doel om het risico van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken, door technische en organisatorische maatregelen).
Dynamische locatie	-	Een locatie waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt en deze ontwikkeling de aanleiding is om de bodem te saneren, omdat de bodemkwaliteit niet in overeenstemming is met het toekomstige bodemgebruik.
Geluidzone	-	Denkbeeldige zone rondom één of meer bedrijven, die de begrenzing aangeeft van de hoeveelheid geluid die het bedrijf/de bedrijven mogen produceren.
GRP	-	gemeentelijk rioleringsplan.
ISV	-	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (integratie van rijksbudgetten in verband met gemeentelijke ontwikkelingsprogramma's voor stedelijke vernieuwing).
Milieujaarprogramma	-	Jaarlijks programma met activiteiten ter bescherming van het milieu, voor een daarbij vast te stellen periode, vast te stellen door de gemeenteraad.
Milieujaarverslag	-	Jaarlijks verslag van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de Wet Milieubeheer (art. 21.1 Wm).
Milieumelding	-	melding ingevolge artikel 8.40 van de Wet Milieubeheer (algemene regelgeving met voorschriften gericht op een bepaalde categorie bedrijven).
Preventieve handhaving	-	Voorkomen van overtredingen door middel van overleg, voorlichting en advies, voordat een activiteit wordt gestart.

Raillijst	-	Lijst met woningen die op de peildatum 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervonden vanwege een spoorlijn van tenminste 65 dB(A). De woningen hebben op basis van prognoses in 2010 nog steeds een geluidsbelasting vanwege spoorweglawaai van tenminste 65 dB(A).
Rampenbestrijdingsplan-		plan voor een BRZO-bedrijf met een veiligheidsrapport, vastgesteld door de burgemeester, met het geheel van te treffen maatregelen in geval van een ramp of een zwaar ongeval.
VROM	-	Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu.